



**Организационные и правовые аспекты  
проектирования геологического изучения недр  
по объектам, предоставленным  
по «заявительному принципу»**

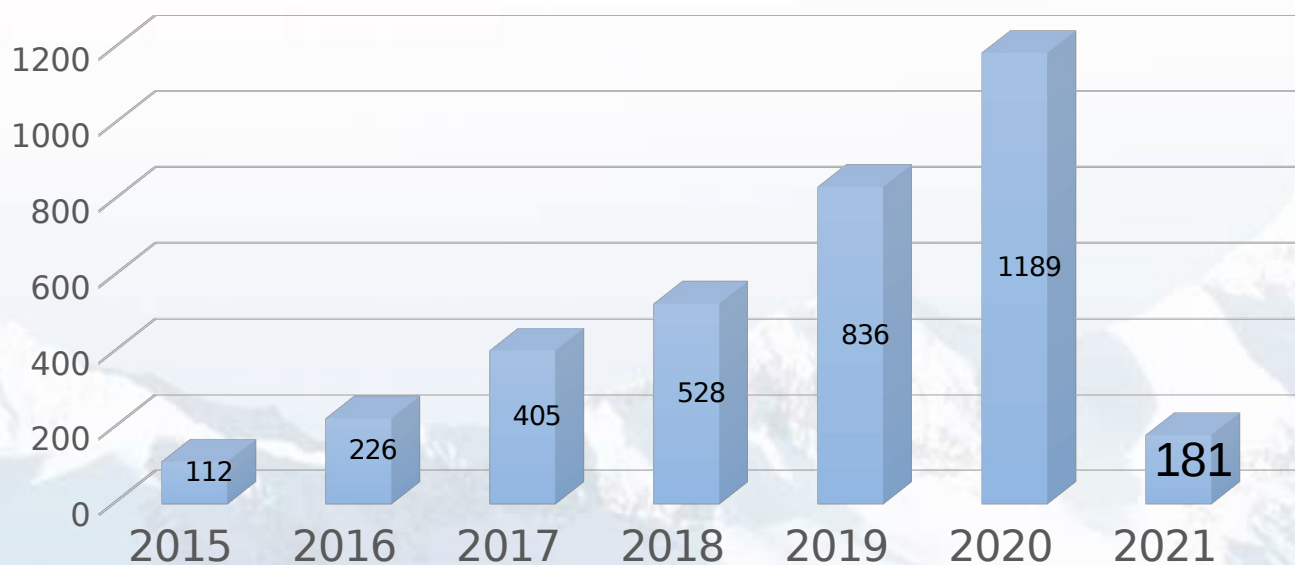
**Ламбева Лариса Евгеньевна**  
Заместитель директора по экспертизе проектов  
геологического изучения недр  
ФГКУ «Росгеолэкспертиза»

# **I. Правовые и нормативные документы, регламентирующие проведение геологоразведочных работ по лицензиям, выданным по «заявительному принципу», и экспертизу проектов по ним**

- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- «Правила подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых», утвержденные приказом Минприроды РФ от 14.06.2016 № 352 (в ред. Приказа Минприроды РФ от 29.05.2018 № 226);
- «Порядок проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение», утвержденный приказом Минприроды России от 23.09.2016 г. № 490 (в ред. Приказа Минприроды РФ от 03.05.2018 № 185);
- «Положение о порядке проведения геологоразведочных работ по этапам и стадиям (твердые полезные ископаемые)», утвержденные распоряжением МПР России от 05.07.1999 № 83-р;
- «Классификация запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых», утвержденная приказом МПР России от 11.12.2006 г № 278;
- «Методические рекомендации по применению Классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых», утвержденные распоряжением МПР России от 05.06.2007 № 37-р.

## II. Проведение экспертизы проектов по лицензиям, выданным по «заявительному принципу»

С 2014 г по 1 марта 2021 г. на экспертизу в ФКГУ «Росгеолэкспертиза» поступило **3477** проектов по лицензиям, выданным по «заявительному принципу», ниже приведено поступление проектов по годам



**Распределение экспертных заключений, выданных по проектам по лицензиям по «заявительному принципу» по годам**  
(по состоянию на 01.03.2021 подготовлено 3194 заключения, из них 2824 положительных и 370 отрицательных)



**Количество экспертных заключений по рудному и россыпному золоту по отношению к общему числу экспертных заключений по проектам по лицензиям по «заявительному принципу», по годам**

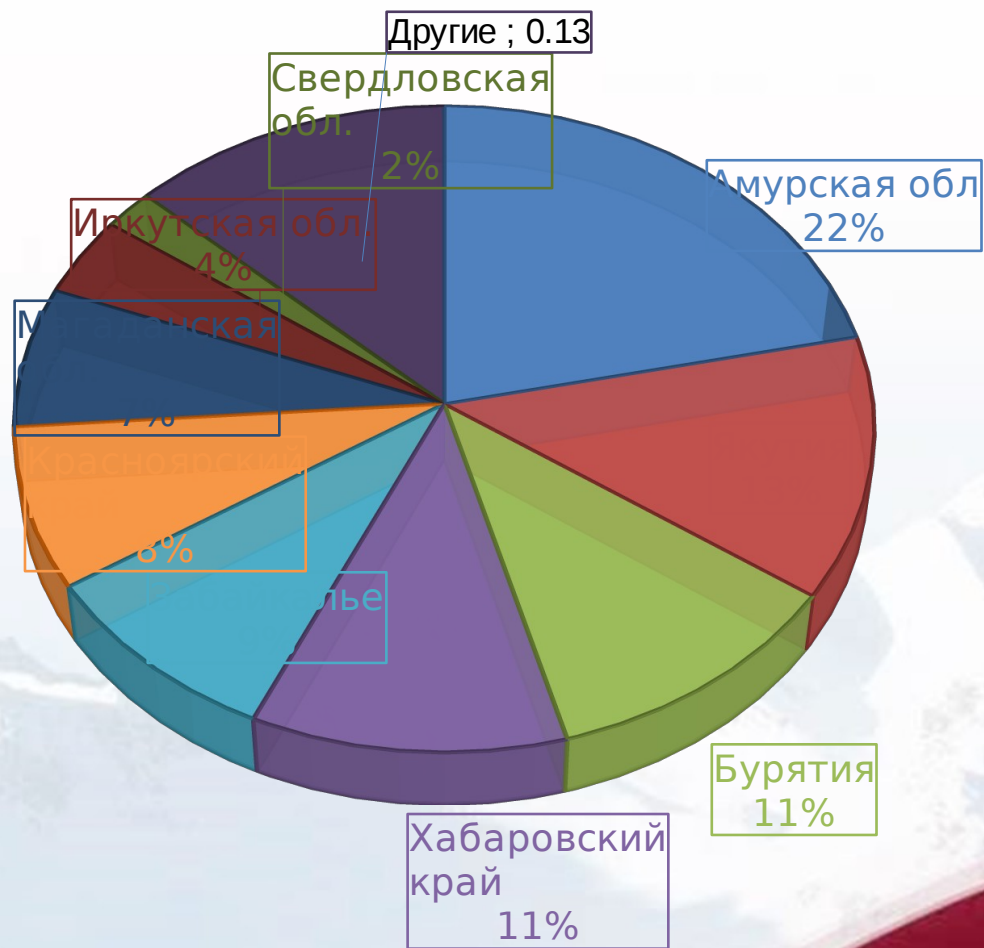


**Распределение прошедших экспертизу проектов по лицензиям  
по «заявительному принципу»  
по видам полезных ископаемых в 2020 г.**



- Золото россыпное - 76 %
- Золото рудное - 16 %
- Алмазы - 0,9 %
- Песок кварцевый и др. - 1 %
- Полудрагоценные и поделочные камни - 0,7 %
- Медь и попутные компоненты - 1 %
- Глины - 0,5 %
- Другие - 3,7 %

# Распределение прошедших экспертизу проектов по лицензиям по «заявительному принципу» по регионам в 2020 г.

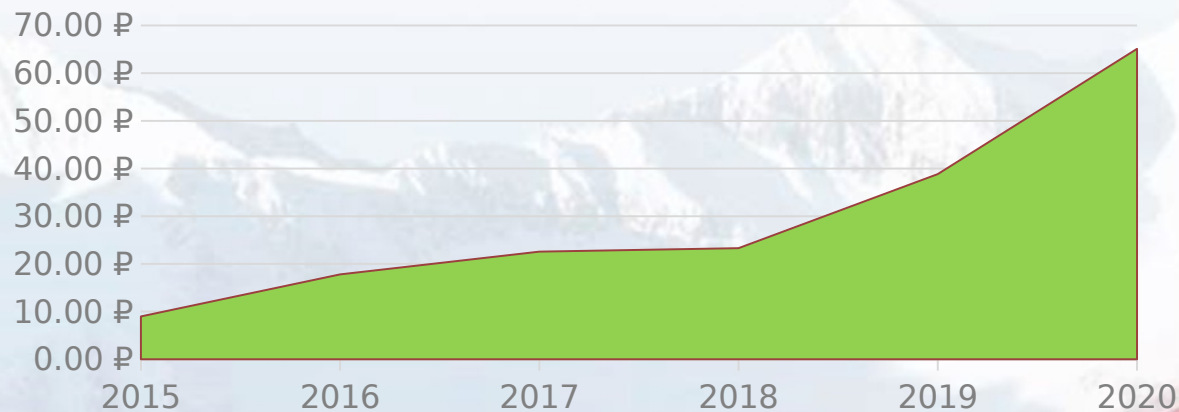


**Общая инвестиционная стоимость проектов,  
получивших положительное заключение экспертизы  
по состоянию на 01.03.2021 г. составляет:**

- в 2015 г.- 8, 9 млрд. руб.
- в 2016 г. - 17, 8 млрд. руб.
- в 2017 г. - 22, 6 млрд. руб.
- в 2018 г. – 23, 3 млрд. руб.
- в 2019 г. – 38, 8 млрд. руб.
- в 2020 г. – 65, 1 млрд. руб.
- в 2021 г. – 6, 1 млрд. руб.

**ВСЕГО за весь период – 182, 6 млрд. руб.**

млрд. руб.





## Справочно-информационной системы результатов экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр ФГИС «СИБД»

С 2015 года ФГКУ «Росгеолэкспертиза» осуществляет заполнение Федеральной государственной информационной системы результатов экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых (ФГИС «СИБД»).

ФГИС «СИБД» введена в эксплуатацию согласно приказу Роснедр от 03.09.2014 № 498. База ФГИС «СИБД» заполняется в режиме On-Line. Вход в систему осуществляется по зарегистрированному имени пользователя и паролю.

База доступна по адресу: <https://sibd.rfgf.ru>



ФГКУ «Росгеолэкспертиза»

ФГБУ «Росгеолфонд»

### СПРАВОЧНО - ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НА ПРОВЕДЕНИЕ РАБОТ

ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР,  
ПО ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР,  
ВКЛЮЧАЯ ПОИСКИ И ОЦЕНКУ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ,  
ПО РАЗВЕДКЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ.

## **Изменения, направленные на совершенствование порядка ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр**

5 марта 2021 г. вступил в силу приказ Минприроды России от 29.10.2020 № 865 «Об утверждении Порядка государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, государственного реестра участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование участками недр».

Ведение государственного реестра работ по геологическому изучению недр осуществляется путем электронного взаимодействия Роснедр и ФГКУ «Росгеолэкспертиза». В реестр будут включены сведения, содержащиеся в государственном реестре работ, размещенном на официальном сайте ФГБУ «Росгеолфонд» ([rfgf.ru/gin](http://rfgf.ru/gin)). Сведения, содержащиеся в государственном реестре работ, являются открытыми и общедоступными.

# Личный кабинет недропользователя (Портал государственных услуг и функций Роснедра)

<https://lk.rosnedra.gov.ru>

В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 и 2021 гг. ФГКУ «Росгеолэкспертиза» рекомендует заявителям осуществлять подачу заявок на проведение экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых преимущественно с использованием сервиса:



## Личный кабинет недропользователя

[Главная](#) [Документы](#) [Госуслуги](#) [Кабинет](#) [Контакты](#)

[Вход](#)

### Вход

Вход в Личный кабинет недропользователя осуществляется с использованием **Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА)**.

Для работы с Личным кабинетом недропользователя Вам необходимо авторизоваться в ЕСИА с использованием учетной записи сотрудника юридического лица или индивидуального предпринимателя.

**Доступ физических лиц в Личный кабинет недропользователя не разрешается.**

Для работы в Личном кабинете недропользователя к учетной записи пользователя в ЕСИА предъявляются следующие требования:

- Учетная запись пользователя в ЕСИА должна быть подтверждена.
- Пользователь должен авторизоваться как сотрудник юридического лица или индивидуальный предприниматель.
- Пользователь должен являться руководителем организации либо быть включен хотя бы в одну из групп доступа системы "ИС ГУ Роснедра" Федерального агентства по недропользованию.

Подробную информацию о системе ЕСИА и настройке групп доступа Вы можете получить из [Руководства пользователя ЕСИА](#).

[На главную](#)

[Войти через ЕСИА](#)

### **III. Наиболее распространенные ошибки и нарушения нормативных и методических документов при проектировании по лицензиям, выданным по «заявительному принципу»**

1. Несоблюдение требований «Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых», утвержденных приказом Минприроды РФ от 14.06.2016 № 352 (Правила проектирования);
2. Несоблюдение требований «Положения о порядке проведения геологоразведочных работ по этапам и стадиям (твердые полезные ископаемые)», утвержденного распоряжением МПР России от 05.07.1999 № 83-р (Положение об этапах и стадиях);
3. Несоблюдение требований «Методических рекомендаций по применению Классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых», утвержденных распоряжением МПР России от 05.06.2007 № 37-р (Методические рекомендации);
4. Несоблюдение условий лицензии на пользование недрами.

## 1. Основные ошибки, связанные с нарушением Правил проектирования:

- В нарушение пунктов 26-31 Правил проектирования приведенный в проекте комплекс геологоразведочных работ часто не обоснован и недостаточен для достижения поставленных целей, или наоборот избыточен. Не приводится предполагаемая геологическая модель объекта, которая должна учитываться при обосновании проектных решений о видах и объемах геологоразведочных работ. Часто это связано с недостаточной проработкой имеющихся литературных и фондовых данных по геологической изученности лицензионного участка недр.
- В нарушение п. 25 Правил проектирования в проектах часто отсутствуют картографические материалы, отражающие результаты ранее выполненных работ, в том числе картограммы геологической изученности.
- В нарушение требований п. 22 Правил проектирования в геологических заданиях часто отсутствуют: в разделе «Ожидаемые результаты» перечни первичной и интерпретированной геологической информации о недрах по результатам проектируемых геологоразведочных работ; порядок апробации отчетных материалов с указанием организаций, апробирующих результаты работ; порядок приемки отчетных материалов (с указанием организаций, осуществляющих приемку отчетных материалов);
- В нарушение требований п. 54-56 Правил проектирования Сводный перечень, приведенный в проекте содержит сведения не обо всех видах геологоразведочных работ, или наоборот, включает виды и объемы сопутствующих работ, не относящихся к геологоразведочным. Часто в проекте предусмотрено допустимое отклонение от объемов отдельных видов работ, информация о котором не содержится в сводном перечне.

## 2. Ошибки, связанные с нарушением Положения об этапах и стадиях:

- Часто в проектной документации (в том числе и в геологическом задании) не предусматривается разделение поисковой и оценочной стадий. В геологическом задании в этом случае не выделяются конкретные геологические задачи для поисковой и оценочной стадий, в проекте приведено общее описание всех видов и объемов работ без указания того, какие работы, в каких объемах и в какие сроки будут выполнены в поисковую, какие в оценочную стадию. Это является серьезной недоработкой, даже если в общем по двум стадиям проектом предусмотрены достаточные виды и объемы работ;
- При этом, имеет место проблема с правильным названием проектной документации. В соответствии с подпунктом б) пункта 4 Правил проектирования выделяются типы проектной документации:
  - б) проектная документация на проведение работ по геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых;
  - в) проектная документация на проведение работ по разведке (доразведке) месторождений твердых полезных ископаемых;
- Проектная документация отдельно только на поисковые работы не предусмотрена.
- В ряде случаев на оценочной стадии не закладывается выделение участка детализации с целью оценки запасов по категории  $C_1$  в пределах этого участка, предусмотрен только комплекс работ для подсчета запасов по категории  $C_2$ , что является нарушением требований подпункта 3.2.4 пункта 3.2. «Стадия 3. Оценочные работы».

### **3. Ошибки, связанные с нарушением Методических рекомендаций в проектах на проведение поисково-оценочных работ на россыпное золото:**

- Отсутствуют виды работ, нацеленные на выявление геоморфологической позиции и морфологии изучаемой россыпи. Отсутствуют проектные геологические разрезы по планируемым поисковым линиям, которые дают представление о геоморфологической позиции, морфологии и строении россыпи, расположении проектируемых скважин и горных выработок. Карты проектируемых видов и объемов работ представлены часто не в полном объеме, на недостаточного качества топографической основе, без геологических и геоморфологических сведений;
- Неправильно определяется группа сложности месторождения, в результате чего в проекте закладывается неверный комплекс геологоразведочных работ;
- Отсутствуют работы по заверке достоверности данных бурения горными выработками, шурфоскважинами или скважинами большого диаметра;
- Отсутствует контрольное опробование, а также внешний и внутренний контроль аналитических исследований;
- Отсутствуют отдельные виды работ, предусмотренные Методическими рекомендациями.

#### **4. Ошибки, связанные с нарушением условий лицензии на пользование недрами:**

- Сроки проведения проектируемых работ превышают сроки действия лицензии;
- Тип полезного ископаемого не полностью соответствует типу полезного ископаемого, указанного в лицензии. Например, по лицензиям, выданным на поисково-оценочные работы на рудное и россыпное золото, виды работ, нацеленные на поиски и оценку россыпного золота, часто отсутствуют, предусмотрено только геологическое изучение рудного золота;
- Проведение геологоразведочных работ проектируется вне границ лицензии на пользование недрами.



## **IV. Дальнейшие направления развития экспертизы проектов по лицензиям по «заявительному принципу»**

1. Дальнейшее совершенствование нормативных правовых актов, установленных законодательством Российской Федерации о недрах:

1.1. Внесение изменений в Приказ Минприроды РФ № 352 от 14.06.2016 г. и Приказ Минприроды РФ № 490 от 23.09.2016 г. в части сокращения сроков проведения экспертизы по проектам ГИН на твердые полезные ископаемые по проектам, поданным на экспертизу повторно после отрицательного экспертного заключения – 30 рабочих дней, по дополнения к проектам (кроме дополнений «Календарный план») – 40 рабочих дней.

2. Повышение качества проведения экспертизы, выработка единых подходов, обучение штатных и внештатных экспертов.

3. Составление типовых проектов на проведение работ по геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений на россыпное золото.

4. Заявительный принцип» позволяет:

- снизить бюджетные затраты на ГРР
- увеличить объемы ГРР в денежном и физическом выражении
- увеличить количество открытий новых месторождений



**Спасибо  
за внимание!**

**2021 г.**