



РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

Федеральное государственное казённое учреждение

Актуальные тренды правового регулирования расширения МСБ действующих предприятий и корректировки границ участков недр

Миркеримова Нармин Фикрет кызы

Начальник Управления нормативно-методического
обеспечения недропользования ФГКУ «Росгеолэкспертиза», к.ю.н.

СОСТОЯНИЕ РАСПРЕДЕЛЕННОГО ФОНДА НЕДР (по данным АСЛН)

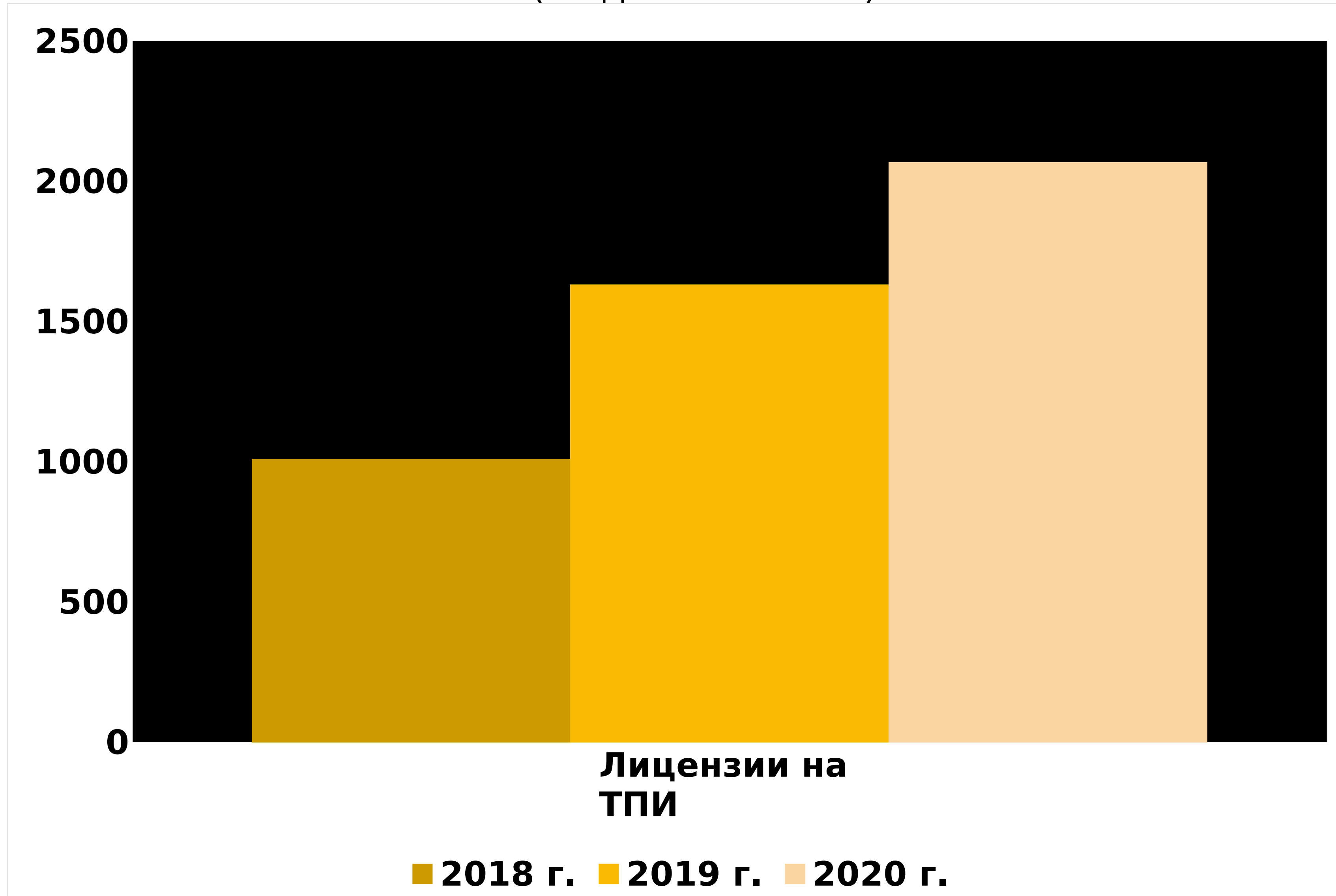

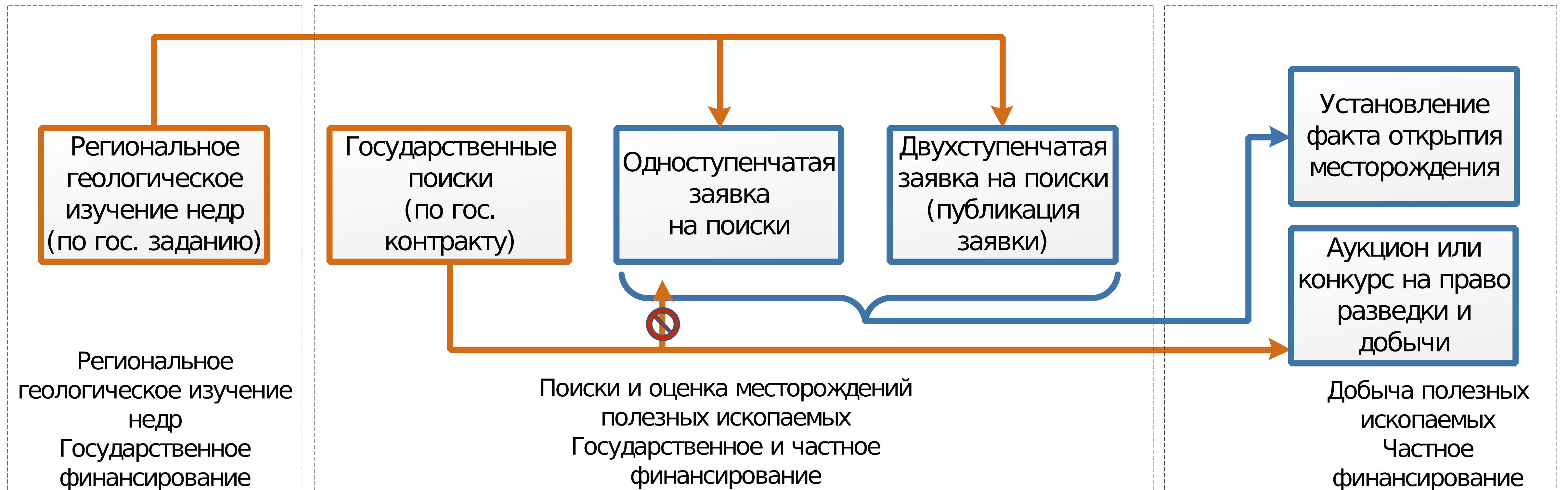


Схема лицензирования пользования недрами

 Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утверждённый приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583



**«Традиционные»
основания
внесения изменений**

В случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр (ч. 3 ст. 10 ЗоН)

ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ПОЛЬЗОВАНИЯ УЧАСТКОМ НЕДР

Включение в лицензию документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) (ч. 3 ст. 7 ЗоН)

В случае значительного изменения объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, независящим от пользователя недр, и связанного с этим изменения срока ввода в эксплуатацию объектов (ч. 3 ст. 12 ЗоН)

При возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена (п. 7 ч. 1 ст. 22 ЗоН)

**«Специальные»
основания
внесения изменений**

Изменение границ в целях обеспечения полноты геологического изучения, рационального использования и охраны недр (ч. 7 ст. 7 ЗоН)

ИЗМЕНЕНИЕ ГРАНИЦ УЧАСТКА НЕДР

Исправление технических ошибок, допущенных при оформлении или переоформлении лицензий на пользование недрами (ст. 7.1 ЗоН)

ИСПРАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ОШИБОК

Актуализация лицензий на пользование недрами (разовая актуализация 2015 – 2016 гг. поручение Президента РФ от 12.02.2015 № Пр-254, дальнейшая актуализация – готовится законопроект)

АКТУАЛИЗАЦИЯ ЛИЦЕНЗИЙ

Включение в лицензию права добычи попутных полезных ископаемых (ПИ, извлекаемых из недр вместе с добываемым в соответствии с ЗоН ПИ) (ч. 8 ст. 9, ч. 4 ст. 22 ЗоН)

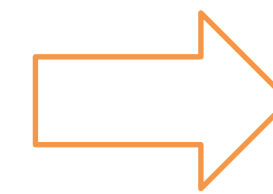
РАЗРЕШЕНИЕ ДОБЫЧИ ПОПУТНЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

План

Механизм разделения, выделения или объединения участков недр (ст. 7, 10.1 ЗоН)

Нормативная база проведения экспертизы проектов геологического изучения недр

- **Правила подготовки проектной документации** на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденные **приказом Минприроды России от 14.06.2016 № 352**



- Последние поправки внесены **приказом Минприроды России от 03.05.2018 № 185.**

- **Порядок проведения экспертизы** проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение, утвержденный **приказом Минприроды России от 23.09.2016**

- **находится на регистрации в Минюсте России приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 916!**

- Х Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации экспертизы проектов геологического изучения недр, утвержденный приказом Минприроды России от 12.04.2013 №139, **утратил силу** в связи с принятием приказом Минприроды России от 23.09.2016 № 490
- Х Инструкция по составлению проектов и смет на геологоразведочные работы, утвержденная приказом Роскомнедр от 22.11.1993 № 108, **отменена** приказом Минприроды России от 02.08.2017 № 431

Нормативная база проектирования разработки месторождений полезных ископаемых

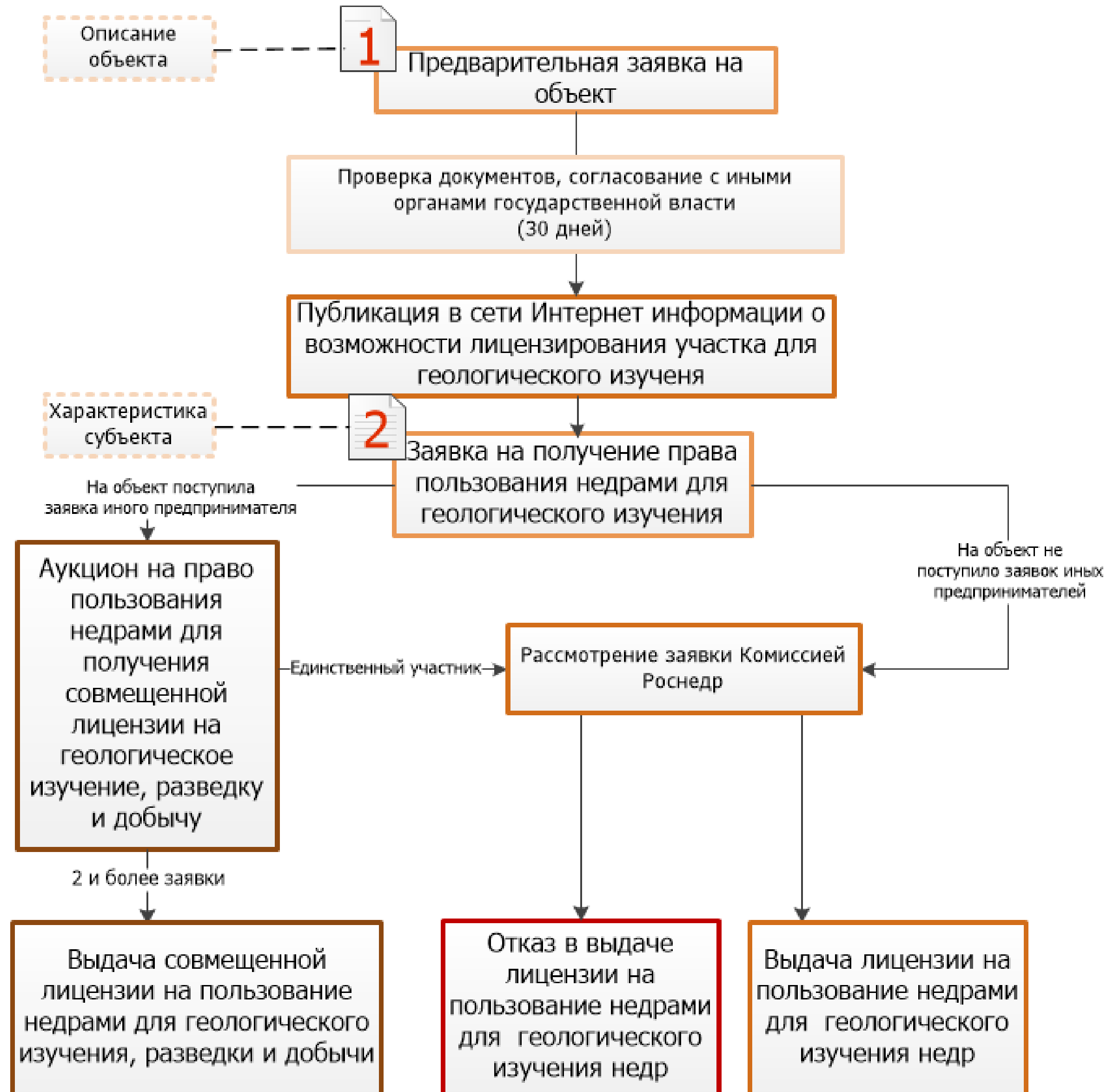
- **Правила** подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья, утверждённые приказом Минприроды России от 20.09.2019 № **639**
- **Правила** разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Минприроды России от 14.06.2016 № **356**
- **Классификация** запасов и ресурсов нефти и горючих газов, утвержденная приказом Минприроды России от 01.11.2013 № **477**

По твердым полезным ископаемым нормативная база в стадии подготовки

Механизмы предоставления участков недр для геологического изучения в Российской Федерации

МЕХАНИЗМ	ДВУХСТУПЕНЧАТАЯ ЗАЯВКА	ОДНОСТУПЕНЧАТАЯ ЗАЯВКА (НЕСОПРЕДЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ)	ОДНОСТУПЕНЧАТАЯ ЗАЯВКА (СОПРЕДЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ)	
			ФЛАНГИ	НИЖЕЛЕЖАЩИЕ (ВЫШЕЛЕЖАЩИЕ) ГОРИЗОНТЫ
ПРЕТЕНДЕНТ	Любой субъект предпринимательской деятельности	Любой субъект предпринимательской деятельности при условии отсутствия нарушений по ранее полученным в заявительном порядке лицензиям на ГИ	Пользователь недр (ПН) на участке недр, предоставленном по «добычной» лицензии или по совмещенной лицензии и содержащем разведываемое или разрабатываемое месторождение и являющимся сопредельным по площади	Пользователь недр на участке недр, содержащем разведываемое или разрабатываемое месторождение и являющимся сопредельным по глубине
УЧАСТОК НЕДР	УН, включенный в перечень. Специальные требования к УН, за исключением общих ограничений (отсутствие УНФЗ, ООПТ и т.п.), не предусмотрены УН не должны содержать запасы	ТПИ – 100 км ² (за исключением содержащих запасы и ресурсы P ₁ и P ₂), НО ТПИ в ДФО, АЗ и Ирк. Обл. — 100 км ² (за исключением содержащих запасы) УВС – 500 км ² (за исключением содержащих запасы и ресурсы D _л и D ₀)	ТПИ, кроме алмазов и россыпей, - 100 км ² , ширина «фланга» - 5 км Алмазы - 300 км ² , ширина «фланга» - 5 км Россыпи – 20 км ² , ширина «фланга» - 1 км УВС: 500 км ² (к УН с мелкими и средними месторождениями) 1000 км ² (к УН с крупными и уникальными месторождениями) ширина «фланга» - 20 км УН не должны содержать запасы	Ограничения по количеству и размерам участков не установлены, но УН ограничены конфигурацией «основного» УН УН не должны содержать запасы
СРОКИ	Заявки подаются в течение 30 рабочих дней с даты опубликования перечня	Ежегодно не более 3 участков одному претенденту	Однократно Заявки подаются: <ul style="list-style-type: none"> ПН по лицензиям на разведку и добычу – 3 года с даты гос. регистрации лицензии ПН по совмещенной лицензии, – 3 года с даты первого заключения экспертизы запасов + Если сроки на дату принятия Порядка истекли - в течение 3 лет с даты вступления в силу Порядка	В любое время в течение срока действия лицензии на пользование на участком недр, содержащим разведываемое или разрабатываемое месторождение

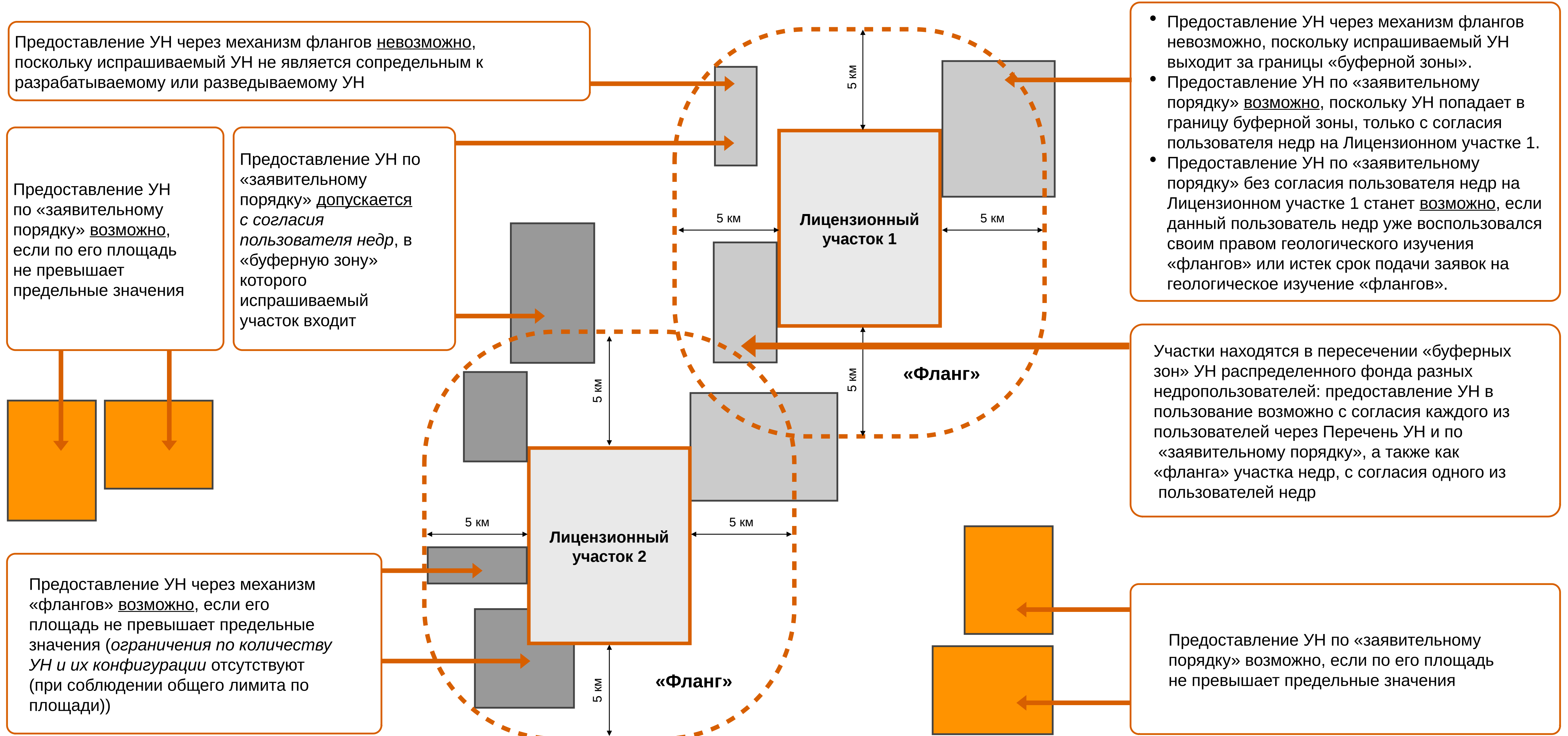
ДВУХСТУПЕНЧАТАЯ ЗАЯВКА



ОДНОСТУПЕНЧАТАЯ ЗАЯВКА



Схема механизма лицензирования геологического изучения на сопредельных участках (на примере «флангов» ТПИ (кроме россыпных металлических))



ИНИЦИАТИВЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ:

- ✓ **Федеральный закон от 08.06.2020 № 179-ФЗ** «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья»:

- возможность осуществления добычи полезных ископаемых, не относящихся к УВС (литий, йод, бром и т.д.), из **подземных вод**, извлекаемых при разработке **месторождений УВС**;

- снятие ограничения** по субъектному составу пользователей недр.

- ✓ **Федеральный закон № 396-ФЗ от 02.12.2019** «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи **трудноизвлекаемых полезных ископаемых**», предусматривающий установление нового вида пользования недрами - разработка технологий геологического изучения, разведки и добычи ПИ:

- на участках недр **нераспределенного** фонда - на основе конкурса;

- на участках недр **распределенного** фонда - путем выделения участка недр, содержащего трудноизвлекаемые полезные ископаемые.



Приказ Минприроды России от 06.11.2020 №894 «Об утверждении Порядка выделения участка недр, содержащего трудноизвлекаемые полезные ископаемые <...>»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования механизма разделения, выделения или объединения участков недр»

- При **разделении** участка недр из него **образуются два или более новых участка недр**, содержащих запасы полезных ископаемых, поставленные на государственный баланс запасов полезных ископаемых, а разделяемый участок недр прекращает свое существование. При разделении участка недр у пользователя недр возникают права пользования вновь образованными участками недр по лицензии на пользование недрами того же вида пользования недрами, что и по лицензии на пользование недрами разделяемого участка недр.
- При **выделении** участок недр, из которого осуществляется выделение, **сохраняется в измененных границах**, а выделенный участок недр предоставляется для разведки и добычи полезных ископаемых пользователю участка недр, из которого он выделен.
- При **объединении** участков недр, каждый из которых имеет общую границу не менее чем с одним из объединяемых участков, **образуется один участок недр**, а существование объединяемых участков недр прекращается.

Не допускается разделение, выделение и объединение участков недр, приводящее к выборочной отработке полезных ископаемых, а также нарушению требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.

Изменения, планируемые к внесению в постановление Правительства РФ от 03.05.2012 № 429

- Снятие 20%-ограничения на «прирезку» по площади в случае изменения границ участков недр за счет запасов, поставленных на государственный баланс в результате геологоразведочных работ, проведенных пользователем недр (в т.ч. на «флангах» и на лицензиях, полученных по «заявительному» принципу)
- Возможность взаимного изменения границ смежных участков недр, предоставленных одному пользователю недр или пользователям недр, входящим в одну группу лиц
- Возможность изменения границ участка недр, предоставленного для геологического изучения недр для расширения зоны геологоразведочных работ по проекту ГРР (например, для набора кратности)

ИНИЦИАТИВЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ:

✓ **Законопроект № 288750-7** «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» *(принят в 1 чтении)*:

- проведение **аукционов в электронной форме**;
- установление возможности выдачи лицензии **единственному участнику** аукциона;
- установление возможности выдачи лицензии **второму участнику** аукциона, в случае неуплаты разового платежа победителем;
- создание **реестра недобросовестных участников** аукционов;
- систематизация **подзаконной нормативно-правовой базы** лицензирования пользования недрами;
- закрепление в качестве основания выдачи лицензии - **государственного контракта** на геологическое изучение, заключаемого **субъектами РФ**;
- совершенствование лицензирования строительства **подземных сооружений** и захоронения **отходов**;
- совершенствование механизма государственного **мониторинга состояния недр**;
- перенос** ~~осуществления~~ **приостановления** ~~действия~~ **лицензий** по заявке пользователей недр.

ИНИЦИАТИВЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ:

✔ **Законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

- ❑ в части закрепления порядка **оценки прогнозных ресурсов** полезных ископаемых, **апробации и учета ее результатов.**

✔ **Законопроект № 635567-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений»**

(принят в 1 чтении), который предусматривает:

- ❑ закрепление конкретных случаев и оснований внесения изменений в лицензии;
- ❑ закрепление в качестве основания для внесения изменений в лицензии - **изменение требований законодательства;**
- ❑ закрепление нормы о необходимости принятия решений по внесению изменений в лицензии **Комиссией, создаваемой Роснедрами**, а в отношении УНМЗ - уполномоченными органами субъектов Российской Федерации.



СПАСИБО!

115184, Москва, ул, Малая Ордынка, 34
Тел. 8 (495) 951-37-47, e-mail: rgexp@rgexp.ru

www.rgexp.ru