**Вопрос:**

**Прошу дать разъяснение, как недропользователю имеющему лицензию на добычу скального грунта, на вопрос, могу ли я привлекать для ведения добычи подрядные организации и что для этого от них или от меня как недропользователя требуется.**

**Ответ:** Согласно пп. 1 ч. 1 ст. 2.3 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации «О недрах») к участкам недр местного значения относятся участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые.

Согласно статьям 4 и 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» регулирование отношений в сфере недропользования на участках недр местного значения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Отмечаем, что с учетом положений ч. 5 ст. 9, ч. 3 ст. 22 Закона «О недрах» проведение работ на участке недр допускается как собственными силами пользователя недр, так и с привлечением подрядных организаций.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципом самостоятельного осуществления принадлежащих им полномочий.

**Вопрос:**

**Могу ли я, как недропользователь, каким-либо образом запустить процесс проведения открытого аукциона на участок недр? Или выставление нераспределенных запасов зависит только от интересов Роснедр?**

**Ответ**: В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») предоставление недр в пользование, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

В соответствии со ст.16 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») и п. 47 Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 19.03.2020 № 110 (далее – Административный регламент), основанием для организации проведения аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр является включение таких участков недр в перечень объектов, предлагаемых для предоставления в пользование с целью проведения работ по разведке и добыче полезных ископаемых или геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых (далее – Перечень).

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 16 Закона РФ «О недрах» подготовку и утверждение перечня участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения, осуществляет федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальные органы.

Таким образом для начала процедуры формирования участка недр как объекта лицензирования и дальнейшего проведения аукциона на право пользования участком недр, необходимо подать соответствующую заявку в территориальный орган Федерального агентства по недропользованию по месту нахождения испрашиваемого участка недр.

**Вопрос:**

**Появилась необходимость провести оперативное изменение запасов по горнотехническим причинам, какой действующий документ регламентирует оперативное изменение запасов месторождений твердых полезных ископаемых?**

**Ответ:** Оперативное изменение состояния запасов полезных ископаемых по результатам геолого-разведочных работ и переоценки этих запасов регламентирует постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение».

**Вопрос:**

**Может ли недропользователь продавать вскрышные породы от добычи баритовых руд (отвалы, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, которые не учтены территориальным балансом запасов общераспространенных полезных ископаемых), которые являются отходами производства, третьим лицам? Условия лицензии позволяют недропользователю «использовать» отходы. Какие разрешительные документы необходимы для продажи вышеуказанных отвалов, которые находятся в границах действующего горного отвода недропользователя?**

**Ответ:** Согласно ч. 1, 2 ст. 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395‑1 «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с *утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией* на выполнениеработ, связанных с пользованием недрами, которые до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, в отношении участков недр местного значения - с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пп. «б» п. 8 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение), и Требованиями к структуре твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденными приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, в состав технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых включаются *разделы, предусматривающие использование отходов добычи полезных ископаемых*.

При этом право на разработку месторождений, добычу полезных ископаемых и на *использование отходов горнодобывающего* и связанных с ним перерабатывающих производств может быть реализовано только *при наличии лицензии и в период ее действия*.

Таким образом, согласно вышеуказанным положениям законодательства Российской Федерации о недрах, отходы добычи полезных ископаемых (в том числе скальные и вскрышные породы), образовавшиеся в результате деятельности пользователя недр, могут использоваться таким пользователем недр в соответствии с условиями действующей лицензии на право пользования недрами и соответствующими разделами согласованного в установленном порядке технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых для добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с п. 25 Положения подготовка, согласование и утверждение изменений (дополнений), вносимых в проектную документацию, осуществляются в порядке, установленном для подготовки, согласования и утверждения проектной документации.

**Вопрос:**

**Где взять образец заявления на внесение в государственный реестр по геологическому изучению недр. Мы попали в тот промежуток времени, когда с момента получения экспертизы ГРР прошло больше месяца и территориальные подразделения уже не вносят сведения в государственный реестр работ по геологическому изучению недр. Нигде в интернете я не нашла форму обращения на внесение в реестр, а также необходимые прилагаемые документы. Подскажите алгоритм действия. Куда и как обращаться?**

**Ответ:** 5 марта 2021 г. вступил в силу приказ Минприроды России от 29.10.2020 № 865 «Об утверждении Порядка государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, государственного реестра участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование участками недр» (далее – Порядок).

Указанным приказом признается утратившим силу приказ Минприроды России от 03.04.2013 № 121 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по предоставлению государственной услуги по ведению государственного учета и обеспечению ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами».

В соответствии с п. 7 Порядка ведение государственного реестра работ осуществляется Федеральным агентством по недропользованию с привлечением ФГКУ «Росгеолэкспертиза».

Согласно п. 10 Порядка ФГКУ «Росгеолэкспертиза» в течение 3 рабочих дней с даты выдачи положительного заключения экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр или дополнения к проектной документации на геологическое изучение недр представляет в Роснедра данные о работах по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых, предусмотренных проектной документацией на проведение работ по геологическому изучению недр или дополнением к проектной документации на геологическое изучение недр, в электронном виде с использованием официального сайта Роснедр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с п. 11 Порядка должностное лицо Роснедр, ответственное за внесение сведений в государственный реестр работ, не позднее 2 рабочих дней с даты получения данных для заполнения формы реестровой записи от ФГКУ «Росгеолэкспертиза» вносит указанные данные в государственный реестр работ.

Таким образом, ведение государственного реестра работ по геологическому изучению недр осуществляется не посредством предоставления Роснедрами государственной услуги, а путем электронного взаимодействия Роснедр и ФГКУ «Росгеолэкспертиза».

ФГКУ «Росгеолэкспертиза» представляет в Роснедра сведения для заполнения государственного реестра работ на основании данных, содержащихся в проектной документации на проведение работ по геологическому изучению недр или в дополнении к ней, в связи с чем направление заявления на внесение в государственный реестр работ по геологическому изучению недр со стороны недропользователя не требуется.

**Вопрос:**

**Является ли короновирусная инфекция Covid – 19 и последствия ее распространения не только в границах Российской Федерации, но и в мире в целом, обстоятельством, существенно отличающим от тех, при которых лицензия была предоставлена (п.7. ст.22 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-I «О недрах»)? Необходимо ли предоставление других обоснований, кроме всем известных данных о короновирусной инфекции Covid – 19, для продления срока действия лицензии и сроков исполнения лицензионных соглашений (п.7. ст.22 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-I «О недрах»)?**

**Ответ:** Согласно п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (далее – Постановление), с учетом Приложения № 1 к Постановлению, лицензии на пользование недрами, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15.03.2020 по 31.12.2020, подлежат продлению на 12 месяцев. В указанном случае продление лицензии на пользование недрами должно осуществляться соответствующим актом лицензирующего органа.

В свою очередь, Постановлением не установлен особый порядок внесения изменений в условия пользования недрами по лицензиям, включая изменение сроков выполнения обязательств, наступающих в период с 15.03.2020 по 31.12.2020.

Так, согласно ч. 5 ст. 12 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия, изменение этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию.

При этом согласно п. 7 ч. 1 ст. 22 Закона РФ «О недрах» пользователь недр имеет право обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

Полагаем, что в период с 15.03.2020 по 31.12.2020 у заявителей была возможность получить необходимую геологическую информацию для подготовки и утверждения проектной документации на проведение работ по геологическому изучению недр.

В соответствии с абз. 4, 5 п. 6 Правил использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Российская Федерация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 492 (далее – Правила), заявитель вправе представить заявку на предоставление геологической информации посредством использования средств федеральной государственной информационной системы «Единый фонд геологической информации о недрах» или федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Геологическая информация о недрах, размещенная на электронных носителях и представленная в федеральной государственной информационной системе «Единый фонд геологической информации о недрах», предоставляется путем обеспечения подключения к указанной федеральной информационной системе после прохождения процедуры авторизации, в том числе посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Подпунктом 4 пункта 4 постановления Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» органам власти, организациям и индивидуальным предпринимателям, а также иным лицам, деятельность которых связана с совместным пребыванием граждан, предписано обеспечить соблюдение гражданами (в том числе работниками) масочного режима, социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях и сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию).

Таким образом, для пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена, заявителю необходимо представить в лицензирующий орган иные обоснованные причины неисполнения условий лицензии, связанные с невозможностью ознакомления с геологической информацией в условиях коронавирусной инфекции COVID-19.

**Вопрос:**

**Здравствуйте, какой перечень документов необходим для подачи заявки на получение лицензии на объект федерального значения?**

**Ответ:** В соответствии с п. 1 ст. 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») участки недр федерального значения могут быть предоставлены по «заявительному» порядку или по результатам аукциона, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии.

В рамках «заявительного» порядка участки недр федерального значения предоставляются:

– для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений углеводородного сырья на участке недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации. Перечень необходимых документов и сведений для получения права пользования недрами для указанных целей установлен п. 5 Положения о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений углеводородного сырья на участке недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2020 № 1424;

– для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения аукционов участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, участке недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф, участке недр федерального значения, содержащем газ. Перечень необходимых документов и сведений для получения права пользования недрами для указанных целей установлен п. 4 Положения о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения аукционов участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, участке недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф, участке недр федерального значения, содержащем газ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 4;

– для разведки и добычи полезных ископаемых при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения или на участке недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых, пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, за исключением проведения таких работ в соответствии с государственным контрактом. Перечень необходимых документов и сведений для получения права пользования недрами для указанных целей установлен п. 3 Положения о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения или на участке недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка за счет собственных средств для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2008 № 897;

– для целей захоронения радиоактивных отходов и отходов I - V классов опасности в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов. Перечень необходимых документов и сведений для получения права пользования недрами для указанных целей установлен п.п. 3, 3(1) Положения о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для целей захоронения радиоактивных отходов и отходов I - V классов опасности в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2004 № 827.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 10.1 Закона «О недрах» право пользования участками недр федерального значения по результатам аукциона может быть предоставлено для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии.

Для участия в аукционе на право пользования участком недр федерального значения заявитель представляет в Федеральное агентство по недропользованию заявку на участие в аукционе на право пользования недрами. Перечень документов и сведений, прилагаемых вместе с заявкой, установлен п.п. 14, 15, 18 Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 19.03.2020 № 110.

**Вопрос:**

**На Вашем официальном сайте дана информация о том, что решения об изъятии земельных участков публикуется на сайте Роснедр в сети «Интернет» (https://www.rosnedra.gov.ru/article/11617.html). Вопрос следующий - где мне искать эту информацию? Где она публикуется?**

**Ответ:** В соответствии с приказом Федерального агентства по недропользованию от 07.04.2016 № 255 «О распределении полномочий между Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и подведомственными и подведомственными организациями при принятии решений об изъятии земельных участков для государственных нужд Российской Федерации в связи с осуществлением недропользования (за исключением земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с пользованием участками недр местного значения)» прием и рассмотрение ходатайств об изъятии земельных участков для государственных нужд Российской Федерации в связи с осуществлением недропользования (за исключением земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с пользованием участками недр местного значения) осуществляется территориальными органами Федерального агентства по недропользованию по месту нахождения изымаемого земельного участка.

В этой связи, информация об изъятии земельных участков размещается на официальных сайтах территориальных органов Федерального агентства по недропользованию в сети «Интернет» в подразделах «Изъятие земель» разделов «Деятельность».