**Вопрос:**

 **Прошу предоставить сведения об участках месторождений угля предназначенных для разработки открытым и подземным способами и готовящихся к продаже.**

**Ответ:** Информация по участкам недр находится в бесплатном открытом доступе и в полной мере представлена на сайте ФГБУ «Росгеолфонд» (www.rfgf.ru) в разделе «Продукция».

Кроме того, сообщаем, что перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование в 2019 году с целью проведения работ по разведке и добычи полезных ископаемых или геологическому изучению, разведке и добычи полезных ископаемых, размещается на официальном сайте Роснедр (http://www.rosnedra.gov.ru/category/144.html) в разделе «Деятельность».

**Вопрос:**

**Прошу разъяснить, может ли пользователь недр повторно подать заявку на получение флангового участка недр согласно разделу VII Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденного приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583, в случае, если первоначальная заявка была возвращена (пункт 7.4 Порядка), либо в ее удовлетворении было отказано по основаниям, предусмотренным пунктом 7.6 Порядка?**

**Означает ли «однократно» в контексте пункта 1.10 Порядка именно однократную возможность получения права пользования фланговым участком недр, а не формальную подачу заявки?**

**Ответ:** Исходя из положений абз. 2 п. 1.10 Порядка участок недр однократно предоставляется в пользование для целей геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых субъекту предпринимательской деятельности в течение всего срока действия выданной ему лицензии на право пользования недрами сопредельного участка недр, содержащего разведываемое и (или) разрабатываемое месторождение полезных ископаемых.

Согласно абз. 8-10 п. 1.10 Порядка, сроки подачи заявки на получение права пользования недрами для геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых составляют:

- не позднее 3 лет с даты государственной регистрации лицензии на пользование недрами с целью разведки и добычи полезных ископаемых, выданной после вступления в силу Порядка;

- не позднее 3 лет с даты утверждения заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации по предоставленному в пользование участку недр впервые по лицензии на пользование недрами (по совмещенной лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых), независимо от количества случаев перехода права пользования недрами и переоформления указанной лицензии;

- в течение 3 лет с даты вступления в силу Порядка, по лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, по которым сроки, предусмотренные абз. 8 и 9 п. 1.10 Порядка, истекли на дату вступления в силу Порядка, имеет право однократно подать заявку на получение права пользования недрами для геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых.

Принимая во внимание вышеизложенное, в случае, если в отношении заявки на получение права пользования недрами для геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых принято решение об отказе в приеме заявки по основаниям, указанным в п. 7.6 Порядка, заинтересованное лицо имеет право повторно инициировать процедуру получения права пользования недрами для геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых в сроки, предусмотренные п. 1.10 Порядка.

**Вопрос:**

**Можно ли получить информацию о предусмотренных законодательством Российской Федерации сроках рассмотрения заявки на получение лицензии на геологическое изучение недр (золото) за счет собственных средств.**

**Ответ:** Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденным приказом Минприроды России от 10 ноября 2016 № 583, регламентированы следующие сроки при рассмотрении заявки:

В соответствии с п. 4.5 Порядка Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган, в который была направлена заявка, в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты регистрации заявки, проверяет содержание представленной заявки на предмет соответствия описи входящих в ее состав документов и сведений.

Для получения сведений о соответствии участка недр требованиям настоящего Порядка Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган направляет запросы: а) в Министерство обороны Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия земельных участков из состава земель обороны, безопасности в границах участка недр, планируемого к предоставлению в пользование; б) в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия особо охраняемых природных территорий федерального значения в границах участка недр, планируемого к предоставлению в пользование; в) в соответствующий уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия особо охраняемых природных территорий местного или регионального значения, а также отсутствии участков недр местного значения, предоставленных в пользование, в границах участка недр, планируемого к предоставлению в пользование.

Ответы на запросы в Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган направляются вышеуказанными органами государственной власти не позднее 30 рабочих дней с даты регистрации запросов в указанных органах государственной власти.

Согласно п. 4.6 Порядка, в срок, не превышающий 8 рабочих дней с даты получения документов и сведений, запрошенных в соответствии с пунктом 4.5 Порядка, Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган рассматривает поступившие материалы и направляет заявку и прилагаемые к ней документы и сведения для принятия решения в Комиссию.

В соответствии с п. 1.2 Порядка и п. 3 ст. 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» право пользования участками недр для целей геологического изучения недр возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр.

Комиссия в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня поступления заявки, документов и сведений, запрошенных в соответствии с пунктом 4.5 Порядка, осуществляет проверку заявки на наличие (отсутствие) оснований для отказа, а также рассматривает представленные материалы на предмет их соответствия основным задачам и условиям проведения работ по геологическому изучению участка недр, в том числе в части обоснования границ участка недр, а также требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации о недрах к пользователям недр.

По итогам рассмотрения представленных документов и сведений Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки и предоставлении заявителю права пользования участком недр или об отказе в удовлетворении заявки.

Вместе с тем, общий срок рассмотрения заявок на получение права пользования участками недр, для геологического изучения недр за счет собственных средств, Порядком не установлен.

**Вопрос:**

**Заказчик и Подрядчик заключили договор на выполнение работ по оценке запасов питьевых вод, разработке технического проекта эксплуатации месторождения, разработке проекта зон санитарной охраны на водозаборе в целях хозяйственно- питьевого водоснабжения населения, обеспечения водой собственных нужд и передаче другим потребителям. По условиям договора Заказчик обязан был предоставить Подрядчику соответствующую лицензию на пользование недрами. Заказчик по запросу Подрядчика не предоставил действующую лицензию на пользование недрами, утвержденный проект геологического изучения недр с положительным заключением экспертизы и сведений о регистрации работ в государственном реестре и потребовал начать работы без названных документов. Подрядчик отказался от исполнения договора в связи с не предоставлением Заказчиком названных исходных данных.**

**В связи с вышеизложенным, прошу разъяснить, правомерны ли требования Заказчика о выполнении работ Подрядчиком без названных исходных данных, а также правомерны ли действия Подрядчика по отказу от выполнения договора без указанных исходных данных? Какова ответственность Подрядчика при выполнении названных работ в случае отсутствия у Заказчика лицензии на пользование недрами?**

**Ответ:** Согласно ст. 11 Закона Российской Федерации № 2395-1 от 21.02.1992 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») предоставление недр в пользование, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, которая является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают только с даты государственной регистрации лицензии.

Право на проведение геолого-разведочных работ, а также добычи полезных ископаемых возникает на основании документа, удостоверяющего право пользования участком недр (лицензии).

В соответствии с ч. 5 ст. 9, п. 2 ч. 1 ст. 22 Закона РФ «О недрах» и п. 16.1 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1, пользователь недр вправе самостоятельно выбирать формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии, в том числе привлекать на подрядных условиях исполнителей отдельных видов работ, связанных с пользованием недрами, которые принимают на себя ответственность за соблюдение стандартов (норм, правил) в области охраны недр и окружающей природной среды в процессе ведения указанных работ.

Условия взаимодействия, взаимные права и обязанности, а также ответственность заказчика (пользователя недр) и подрядных организаций определяются соответствующими договорами подряда, регулируемыми гражданским законодательством, а не законодательством Российской Федерации о недрах.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 49 Закона РФ «О недрах» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут административную и уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Вопрос:**

**Добрый день, прошу разъяснить: имеет ли право пользователь недр, имея лицензию на право пользования недрами с целью разведки и добычи участка ОПИ, подготовить и согласовать с органом, выдавшим лицензию, проект опытно-промышленной разработки месторождения, при условии, если на участке утверждены запасы по категории С2? Какой максимальный срок можно предусмотреть в проекте с целью проведения работ по опытно-промышленной разработке месторождения?**

**Ответ:** Согласно ч. 1 ст. 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, а также правилами разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр.

В соответствии с п. 2 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение), предметом подготовки проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых является разработка обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах. При этом в соответствии с пп. «а» п. 9(1) Положения проект опытно-промышленной разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых отнесен к проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения, и подлежит согласованию с уполномоченным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Опытно-промышленная разработка месторождения твердых полезных ископаемых проводится с целью уточнения горно-технических, технологических и иных параметров месторождения твердых полезных ископаемых либо экспериментальной проверки новых технологий, технических средств и методов, созданных в результате проведенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Отмечаем, что в соответствии с пп. «в» п. 16 Положения в состав материалов, представляемых пользователем недр на согласование проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, включается копия заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

В соответствии с абз. 1 и 2 п. 16 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69, заключение государственной экспертизы должно содержать выводы о достоверности и правильности указанной в представленных материалах оценки количества и качества запасов полезных ископаемых в недрах, подготовленности месторождений или их отдельных частей к промышленному освоению, а также их промышленного значения, а также о геологической, технологической и экономической обоснованности предельных значений кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, обеспечивающих наиболее полную и рациональную отработку (выработку) запасов месторождений при соблюдении экологических требований.

В связи с этим, необходимость подготовки проекта опытно-промышленной разработки месторождения полезных ископаемых должна быть подтверждена соответствующей геологической информацией о недрах, в том числе материалами государственной экспертизы запасов полезных ископаемых. В случае подготовки проекта опытно-промышленной разработки месторождения полезных ископаемых в отсутствие соответствующих геологических и технических оснований, в согласовании такого проекта может быть отказано на основании пп. «а», «б» п. 21 Положения.

Относительно срока проведения опытно-промышленных работ, поясняем, что в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 12 Закона «О недрах» лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу).

Отмечаем, что ввод месторождения полезных ископаемых в промышленную разработку допускается, если по результатам поисковых и разведочных работ произведен подсчет запасов полезных ископаемых, проведена государственная экспертиза геологической и иной информации о недрах, а запасы полезных ископаемых поставлены на государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Таким образом, срок проведения опытно-промышленных работ устанавливается на основании условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, а также имеющейся геологической информации о недрах, с учетом обоснованных сроков проведения горных работ и промышленных испытаний.

**Вопрос:**

**Добрый день. Предприятие получило дополнение к лицензии по условиям на пользование недрами для добычи термальных вод вида ПЭ, в котором продлен срок пользования недрами. При этом в результате, вероятно, конвертационного сбоя угловых координат границы нового горного отвода, предоставленного дополнением, расположились таким образом, что половина действующих добычных скважин оказалась за пределами нового горного отвода. Ошибка была обнаружена через год после получения дополнения к лицензии. Что и в какой последовательности необходимо предпринять для исправления данной ошибки?**

**Ответ:** В соответствии с ч. 1 ст. 7.1 Закона РФ «О недрах» технические ошибки (описки, опечатки, грамматические или арифметические ошибки либо подобные ошибки), допущенные при оформлении или переоформлении лицензий на пользование недрами, в том числе в сведениях о границах участков недр, исправляются федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, относительно участков недр местного значения - уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 7.1 Закона РФ «О недрах» заявление об исправлении технических ошибок в лицензии на пользование недрами подается владельцем лицензии на пользование недрами в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган, относительно участков недр местного значения - в уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исправление технической ошибки осуществляется путем внесения изменений в лицензию в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденным приказом Минприроды РФ от 29.09.2009 № 315.

**Вопрос:**

**Прошу дать разъяснение о необходимости оформления лицензии на закачку (захоронение, размещение) попутных промыслово-сточных вод в границах горного отвода нефтяного месторождения, разрабатываемого на основании лицензии, если на этом участке находится сборный пункт нефти, соединенный нефтепроводом с другим месторождением, не имеющим скважину для размещения попутных промыслово-сточных вод. Попутные, промыслово-сточные воды собираются на сборном пункте с двух месторождений одной нефтяной компании.**

**Ответ:** В соответствии с ч. 3 ст. 19.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу углеводородного сырья или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу углеводородного сырья, в границах предоставленных им в соответствии с Законом РФ «О недрах» горных отводов и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного технического проекта размещать в пластах горных пород попутные воды и воды, использованные для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

Согласно ч. 1, 2 ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых, в том числе пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, подлежащей согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр.

В соответствии с п. 2 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение), подготовка проектной документации заключается в разработке обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах.

Действующим законодательством о недрах не предусмотрено ограничений на размещение вод, использованных для собственных производственных и технологических нужд, в пластах горных пород в пределах одного горного отвода на основании утвержденной в установленном порядке проектной документации одним недропользователем, реализующим право пользования недрами с целью добычи углеводородного сырья по разным лицензиям.

**Вопрос:**

**Может ли заявителем в качестве доказательства привлечения подрядных организаций для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недр, быть представлено письмо подрядчика о согласии на выполнение таких работ и/или предварительный договор с подрядчиком, который содержит условие о том, что основной договор будет заключен сторонами после выдачи заказчику работ лицензии на право пользования недрами?**

**Ответ:** Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения) утвержден приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583 (далее по тексту - Порядок).

Согласно пп. 5 п. 4.1 и пп. 5 п. 7.1 Порядка для получения права пользования участком недр в целях геологического изучения, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, необходимо представить документы, подтверждающие наличие у заявителя или у привлекаемых им подрядных организаций технических средств, технологического оборудования и квалифицированных специалистов для эффективного и безопасного ведения работ на участке недр.

Указанным положением Порядка предусматривается необходимость привлечения подрядной организации на дату подачи заявки, в связи с чем, с учетом положений ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, на дату подачи заявки между заявителем и привлекаемыми ими для проведения на участке недр работ третьими лицами должны быть заключены соответствующие договоры.

При этом согласно п. 1 ст. 157 Гражданского кодекса Российской Федерации допускается совершение сделки под отлагательным условием, в случае если стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит.

Таким образом, в указанном в рассматриваемом обращении случае допускается представление заключенного договора подряда, содержащего отлагательное условие в виде получения лицензии на пользование недрами, являющегося событием, с момента наступления которого, у сторон возникают права и обязанности по исполнению условий договора подряда.

**Вопрос:**

**Во сколько лет гражданину Российской Федерации можно получить лицензию на добычу нефти и в дальнейшем начать разработку месторождения, а потом и сам процесс добычи?**

**Ответ:** В соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица.

Способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Гражданская дееспособность, возникающая в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста, закреплена гражданским законодательством.

**Вопрос:**

**В случае, если месторождение, выявленное в советское время, было ликвидировано в связи с обводненностью. На Государственном балансе запасы полезных ископаемых не числятся. То есть фактически месторождение отсутствует, так как границ месторождения нет. Какая категория будет у запасов/ресурсов при постановке геологоразведочных работ на ранее существовавшие пласты?**

**Ответ:** Порядок постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса (далее – Порядок) утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2012 № 265.

Согласно статье 12 Порядка списание запасов полезных ископаемых с Государственного баланса осуществляется на основании заключений государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в следующих случаях: запасы полезных ископаемых не подтвердились при проведении последующих геологоразведочных или добычных работ; запасы полезных ископаемых утратили промышленное значение в связи с ухудшением горнотехнических, экономических, экологических и иных параметров, принятых ранее при их подсчете.

Списание запасов полезных ископаемых упоминаемого в Вашем обращении месторождения произошло в связи с нецелесообразностью отработки вследствие усложнения горно-геологических условий, приводящих к утрате экономической эффективности его промышленного освоения.

Сведения о всех месторождениях, запасы которых списаны с Государственного баланса, концентрируются в Государственном кадастре месторождений и проявлений в виде паспортов месторождений.

При постановке геологоразведочных работ на данном объекте необходимо определить группу его сложности в соответствии с «Классификацией запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых», утвержденной приказом МПР России от 11.12.2006 № 278, которая будет влиять на густоту разведочной сети и других требований по его разведке, и, соответственно, на категорийность запасов. Списанные запасы можно рассматривать в данный момент в качестве прогнозных ресурсов высоких категорий.

**Вопрос:**

**1. Является ли карьер для добычи руды объектом капитального строительства?**

**2. Подлежит ли карьер для добычи руды вводу в эксплуатацию?**

**3. Какой документ подтверждает ввод карьера в эксплуатацию?**

**4. Какой документ подтверждает ввод месторождения в эксплуатацию (разработку)?**

**Ответ:** В соответствии с п. 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования и не наделены полномочиями по предоставлению официальных разъяснений действующего законодательства.

В соответствии с п. 1, и п. 6.2 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2017 № 1038, предоставление официальных разъяснений об отнесении возводимых объектов к объектам капитального строительства относится к компетенции Минстроя России. Вместе с тем, по существу вопросов сообщаем следующее.

Отнесение отдельных объектов разработки месторождений полезных ископаемых, включая объекты открытых горных работ, к объектам капитального строительства должно осуществляться исходя из технологических и конструктивных характеристик данных объектов.

Так, согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

При этом в соответствии с п. 13 ст. 1 ГрК РФ строительство – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В свою очередь, согласно п. 6 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) здание – результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Вместе с тем, с учетом Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599, горные работы – комплекс работ, связанных с выемкой горных пород из недр земли, проходкой, проведением и креплением горных выработок. По способу ведения различают открытые и подземные горные работы.

В соответствии с п. 520 указанных Правил объектами открытых горных работ являются карьеры, прииски, дражные полигоны, объекты кучного выщелачивания, породные, шлаковые отвалы и гидроотвалы.

Также отмечаем, что в соответствии с Перечнем объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 № 849-р, карьеры не относятся к объектам капительного строительства.

Принимая во внимание вышеизложенное, в подавляющем большинстве случаев объекты ведения горных работ (карьеры, рудники) не являются объектами строительства (объектами капитального строительства), а относятся к объектам эксплуатации, деятельность которых связана с пользованием недрами.

Таким образом, по мнению Роснедр, отнесение карьеров к объектам капитального строительства возможно в исключительных случаях, когда указанные карьеры обладают необходимыми и обязательными характеристиками объекта капитального строительства.

Вместе с тем, в случае если рассматриваемый карьер относится к объектам капитального строительства, то в отношении указанного объекта необходимо получение разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в порядке предусмотренном ст. 55 ГрК РФ и Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешение на строительство которых было выдано Федеральным агентством по недропользованию, утвержденным приказом Минприроды России от 26.06.2012 № 167.

При этом документом, подтверждающим ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, является указанное выше разрешение.

Относительно вопроса о документе, подтверждающем ввод месторождения в разработку поясняем, что порядок ввода месторождения в разработку предусмотрен техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых. В связи с чем, выполнение пользователем недр обязательств по разработке месторождений полезных ископаемых подтверждается документами, связанными с выполнением мероприятий, предусмотренных указанным техническим проектом.

**Вопрос:**

**Подскажите, имеет ли право недропользователь (лицензия действующая на добычу ОПИ - гранит) привлекать для добычи по гражданско-правовым сделкам юридические лица с персоналом по трудовым контрактам.**

**Ответ:** Допускается привлечение пользователем недр подрядных организаций для деятельности на участке недр, соответствующей цели, обозначенной в лицензии на пользование недрами, что оговаривается в том числе требованиями, части 5 ст. 9 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах»).

При этом отмечаем, что в соответствии с частью 3 п. 12 ст. 22 Закона РФ «О недрах» к пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

**Вопрос:**

**Необходимо ли оформлять горный отвод на опытно-промышленную разработку месторождения общераспространенных полезных ископаемых (пресной подземной воды), проводимую в рамках разведочной стадии работ в пределах предварительного горного отвода, определенного лицензией на пользование недрами. Если необходимо, в каком порядке представляются горные отводы в случае пользования недрами с целью разведки и добычи подземных вод, используемых для технологического обеспечения водой сельскохозяйственных и промышленных объектов?**

**Ответ:** Согласно ч. 1 ст. 7 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода.

В соответствии с ч.3 ст. 7 Закона РФ «О недрах» предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами. После разработки технического проекта выполнения работ, связанных с пользованием недрами, получения положительного заключения государственной экспертизы и согласования указанного проекта в соответствии со ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» орган государственного горного надзора или в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (относительно участков недр местного значения) оформляет документы, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) и включаются в лицензию в качестве ее неотъемлемой составной части.

Оформление уточненных границ горного отвода относится к полномочиям Ростехнадзора и осуществляется в соответствии с установленными правилами и требованиями.

**Вопрос:**

**Предприятие имеет лицензию на пользование недрами с целевым назначением - образование особо охраняемого геологического объекта. Объект расположен в Краснодарском крае и имеет статус горного отвода. В соответствии с условиями лицензии пользователь недр обязан осуществлять ведение мониторинга особо охранемого геологического объекта в соответствии с программой, согласованной с Департаментом по недропользованию по ЮФО в течение всего срока действия лицензии.**

**Какими нормативными актами установлены требования к содержанию, форме и порядку согласования такой программы? Существует ли утвержденная типовая форма программы?**

**Ответ:** Согласно ч. 3 ст. 63.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» единая система государственного экологического мониторинга включает в себя, в том числе подсистемы государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, а также государственного мониторинга состояния недр.

В свою очередь, в соответствии с пп. «ж» п. 4 Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации, утвержденного приказом МПР РФ от 21.05.2001 № 433 (далее – Положение № 433), система государственного мониторинга состояния недр включает подсистему мониторинга участков недр, испытывающих воздействие хозяйственной деятельности, не связанной с недропользованием, которая предназначена для оценки состояния недр и прогноза изменения этого состояния, включая загрязнение недр, активизацию экзогенных и эндогенных процессов, под воздействием различных объектов хозяйственной деятельности.

Согласно пп. «е» п. 3 Положения о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утвержденного постановлением Правительства РФ от 09.08.2013 № 681, создание и обеспечение функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы мониторинга осуществляется Федеральным агентством по недропользованию - в части государственного мониторинга состояния недр.

В свою очередь, в соответствии с пп. «в» п. 7 Положения № 433 государственный мониторинг состояния недр осуществляется на федеральном, региональном, территориальном (административно - территориальном) и объектном (локальном) уровнях. При этом ведение объектного (локального) мониторинга состояния недр осуществляют недропользователи и иные субъекты хозяйственной деятельности, влияющие на состояние недр. Условия, объемы и виды мониторинга определяются в процессе получения участков недр в недропользование.

В связи с этим, действующее законодательство предусматривает необходимость ведения мониторинга особо охраняемого геологического объекта пользователем недр в пределах участка недр в течение всего периода его пользования, в случае если такие условия содержатся в лицензии на право пользования недрами.

При этом отмечаем, что согласно Положению о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Федеральное агентство по недропользованию и его территориальные органы не наделены полномочиями по согласованию программ мониторинга особо охраняемого геологического объекта.

Вместе с тем, указанные мероприятия могут быть согласованы при включении их в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, предусмотренные ст. 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118.

Дополнительно отмечаем, что действующее законодательство о недрах не предусматривает требований к содержанию и форме программы мониторинга особо охраняемого геологического объекта.

**Вопрос:**

**Как можно получить список карьеров и компаний которые занимаются добычей и реализацией в крупном объеме природного камня: мрамор, гранит и т.д.**

**Ответ:** Информация о лицензиях на право пользования недрами находится в бесплатном открытом доступе и в полной мере представлена на сайте ФГБУ «Росгеолфонд» (www.rfgf.ru) в разделе «Продукция».