



ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ
Федерального агентства по недропользованию
в 2015 году и приоритетные задачи на 2016 год

Е.А. Киселев

Заместитель Министра природных ресурсов
и экологии Российской Федерации –
руководитель Федерального агентства
по недропользованию

Уважаемые коллеги! Начать свой доклад я бы хотел с общего анализа ситуации в отрасли.

Доля России в мировых запасах, добыче и экспорте основных видов полезных ископаемых

2

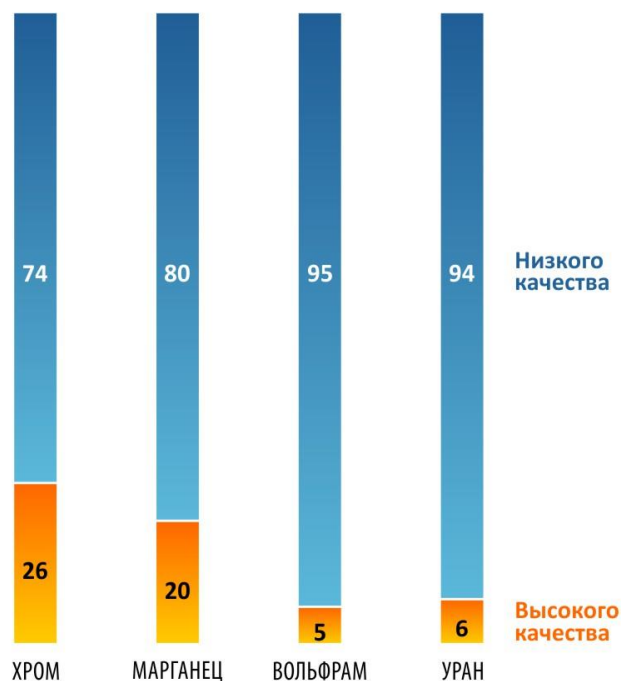


Ни для кого не секрет, что российская экономика в значительной степени базируется на добыче, переработке и экспорте минерального сырья. Экспорт сырой нефти, нефтепродуктов, природного газа, угля, руд, концентратов, металлов, горно-химической продукции, драгоценных камней обеспечивает около 85% валютных поступлений в страну.

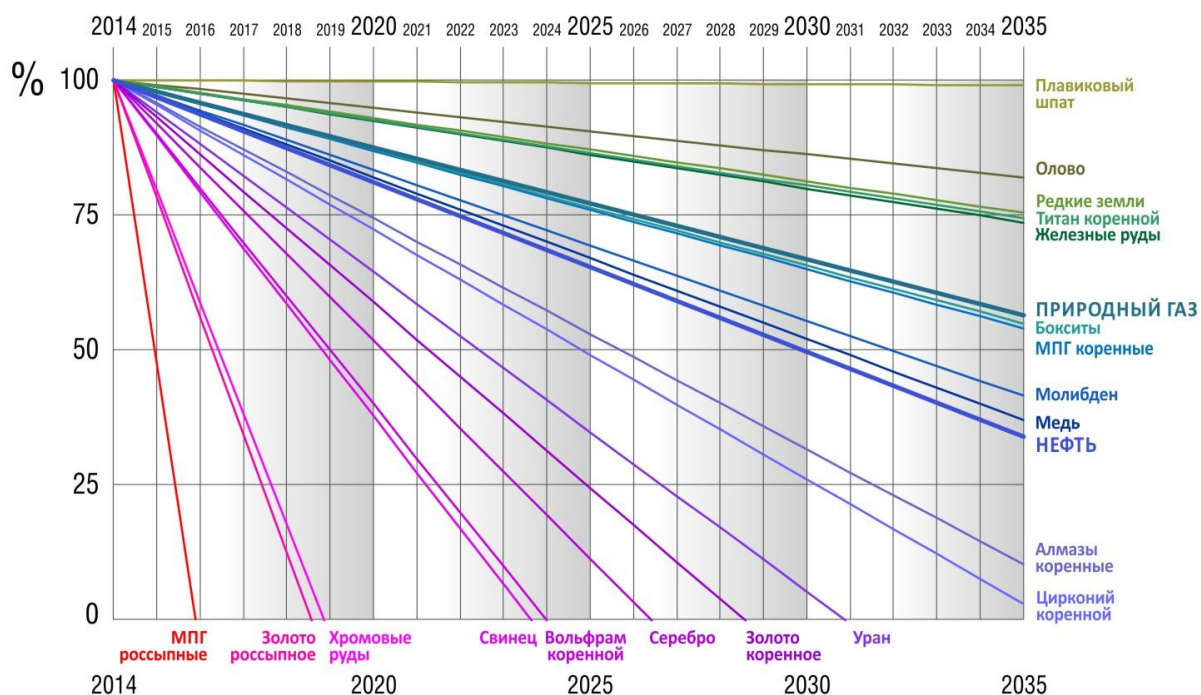
Россия обладает уникальной минерально-сырьевой базой, благодаря которой входит в число мировых лидеров по запасам и добыче нефти, газа, никеля, меди, платиноидов, золота, углей, железных руд и многих других полезных ископаемых.

Доля экономически эффективных запасов для отработки в современных условиях

3



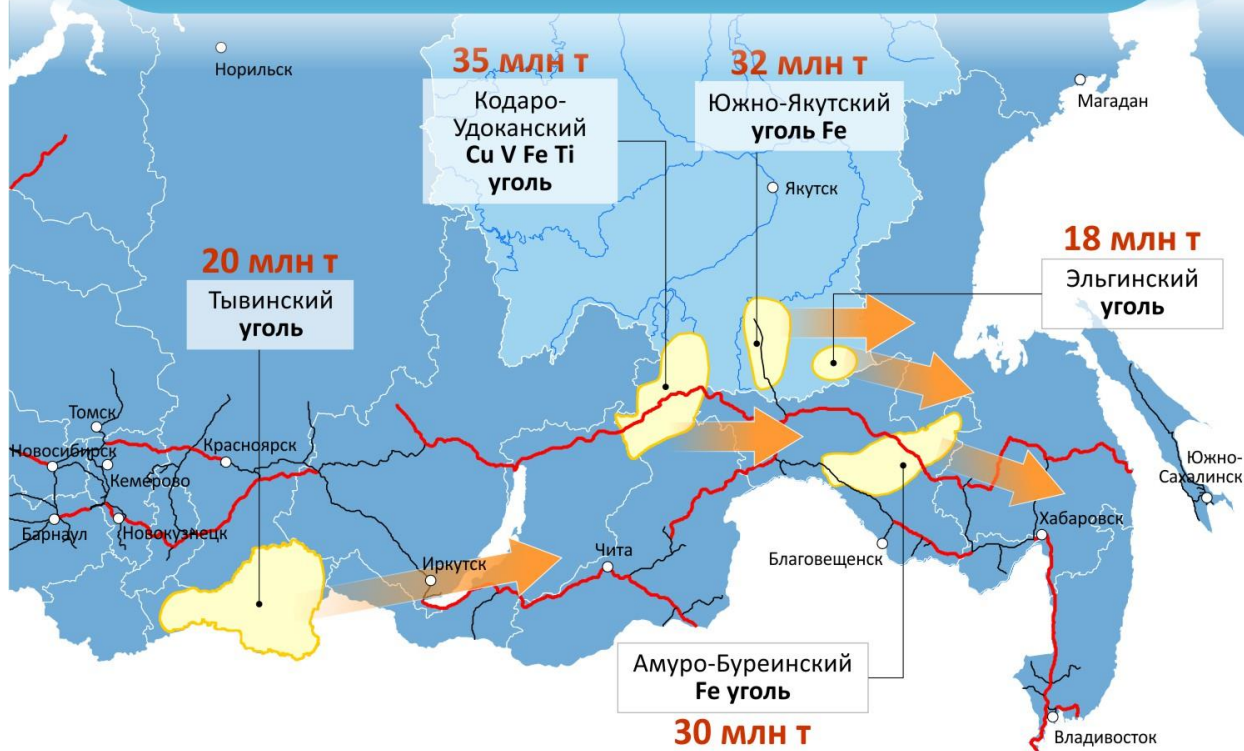
С другой стороны, огромные балансовые запасы некоторых полезных ископаемых существенно девальвируются низким качеством руд, рентабельная отработка которых невозможна, в том числе, из-за отсутствия современных технологий.



По большинству видов полезных ископаемых горнодобывающая отрасль России гарантированно обеспечена запасами в недрах на десятилетия и даже на столетия вперед, что не может не учитываться при планировании расходов на воспроизводство сырьевой базы в условиях дефицита федерального бюджета. Геологоразведочные работы необходимо концентрировать исключительно на тех видах полезных ископаемых, которые недостаточно обеспечены запасами. Первые шаги к этому были предприняты при подготовке предложений к новой редакции Госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в 2015 году.

Прогнозируемые дополнительные грузопотоки на Востоке России

5

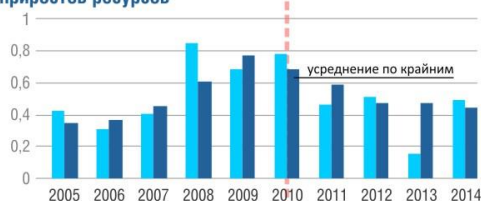


Многие российские месторождения расположены в удаленных районах нашей страны с недостаточно развитой транспортной и энергетической инфраструктурой, что резко ухудшает экономические показатели их разработки. В частности, планируемые недропользователями объемы добычи минерального сырья уже сейчас значительно превосходят пропускную способность железнодорожных магистралей на востоке России.

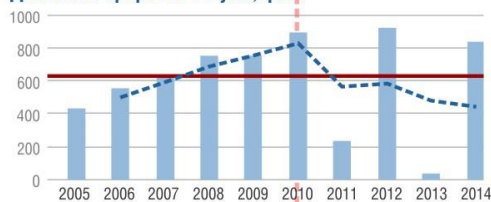
Помимо этого, на сегодня сложились неблагоприятные для отрасли диспропорции и риски, связанные с перепроизводством ряда полезных ископаемых таких как уголь, калийные соли, редкие земли.

Эти факторы также необходимо учитывать при планировании поисковых работ за счет средств федерального бюджета и при лицензировании новых участков недр.

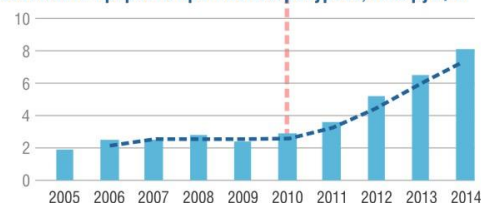
Кoeffициент реализации планируемых приростов ресурсов



Динамика прироста P1 усл, факт



Стоимость прироста прогнозных ресурсов, тыс. руб./кг

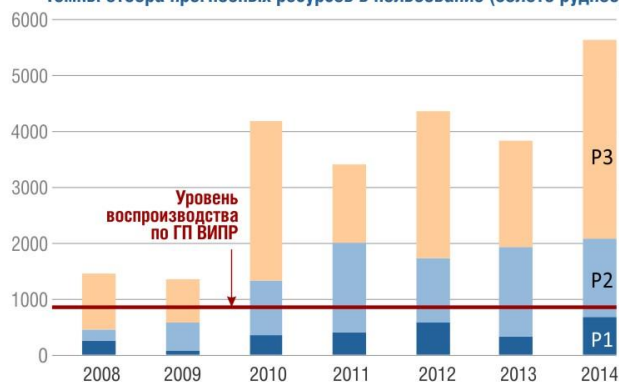


Эффективность воспроизводства прогнозных ресурсов золота после 2010 года резко снизилась за счет истощения фонда перспективных площадей. Как следствие, через 5-6 лет начнет существенно дорожать стоимость прироста запасов золота.

Показатель стоимости прироста прогнозных ресурсов в последние 5 лет имеет устойчивую тенденцию роста и увеличился с 1,8 руб/г до 8,05 руб/г. Среднегодовой индекс роста составляет 1,28 (28%).

Справочно: Среднемировой показатель стоимости цены открытия составляет 50 \$/oz (83,6 руб/г), или, применительно к стадии поисков 27,9 руб/г. За последнее десятилетие цена открытия месторождений золота в мире удвоилась (темпы роста бы ли бы значительно выше, если бы компаниям не был обеспечен доступ к работам в Африке и Латинской Америке).

Темпы отбора прогнозных ресурсов в пользование (золото рудное)



Но, наиболее серьезной проблемой минерально-сырьевого комплекса России, которая с годами становится все более острой, является нарушение баланса между локализацией прогнозных ресурсов, приростом разведанных запасов и добычей, что связано, в основном, с недостаточными объемами геологоразведочных работ ранних стадий.

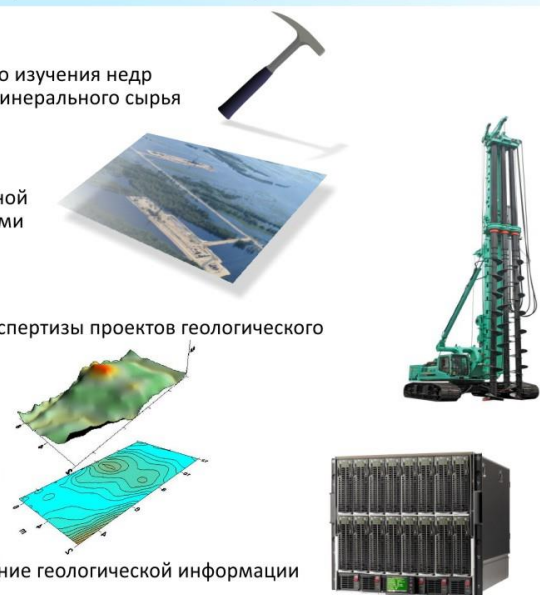
Стоимость прироста прогнозных ресурсов золота после 2010 года резко выросла, а объемы прироста ресурсов, наоборот, снизилась вследствие истощения фонда перспективных площадей. Как следствие этого, через несколько лет начнет быстро расти стоимость прироста запасов золота. Эти тенденции отчетливо видны на слайде.

ОСНОВНАЯ ФУНКЦИЯ:

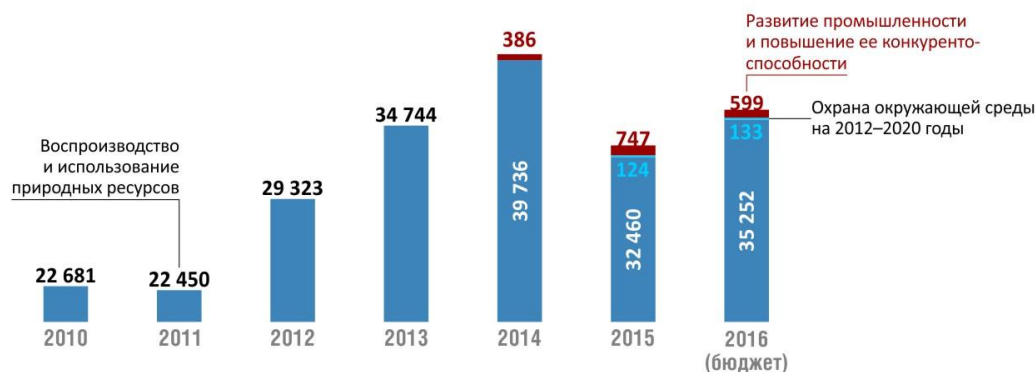
Управление государственным фондом недр

Государство является собственником недр и предоставляет только право на их использование

- 1 Организация государственного геологического изучения недр и работ по воспроизводству сырьевой базы минерального сырья
- 2 Организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами
- 3 Организация проведения государственной экспертизы проектов геологического изучения недр, запасов минерального сырья
- 4 Рассмотрение и согласование проектной документации на разработку месторождений
- 5 Сбор, хранение и предоставление в пользование геологической информации



Текущая деятельность Федерального агентства по недропользованию, как органа управления государственным фондом недр, должна обеспечить минимизацию воздействия перечисленных выше негативных факторов на сырьевой комплекс страны. Роснедра обеспечивают выполнение большинства государственных функций и услуг, направленных на развитие минерально-сырьевой базы России и рациональное использование недр. Основные направления деятельности агентства показаны на слайде.



Основные расходы по государственной программе Российской Федерации
«Воспроизводство и использование природных ресурсов» в 2015 году



Общий объем средств федерального бюджета, выделенного в 2015 г. для выполнения работ по Государственным программам «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Охрана озера Байкал», составил 33,4 млрд руб.

Основная часть средств была направлена на выполнение мероприятий подпрограммы «Воспроизводство и использование минеральных ресурсов». При этом структура затрат не изменилось в сравнении с предшествующими годами: на геологоразведочные работы на нефть и газ пришлось 47,4% затрат; на твердые полезные ископаемые – 27,2%; на работы общегеологического и специального назначения – 23,4%; на подземные воды – 2%. НИОКР выполнялись по 25 темам с объемом финансирования 138 млн руб.

Затраты на геологоразведочные работы по реализации подпрограммы «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов» составили – 630 млн руб., на научно-технологическое обеспечение – 117 млн руб.

Затраты на работы по реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» составили в 2015 г. 123,7 млн руб.

По предварительной оценке, затраты недропользователей на воспроизводство сырьевой базы в 2015 г. составили 299 млрд руб., из них –

270 млрд было направлено углеводородное сырье и 29 млрд – на твердые полезные ископаемые.

Необходимо отметить, что Агентство в последние годы работает в условиях снижения бюджетного финансирования. Так, из запланированных на 2015 год 39,7 млрд руб. было выделено только 33,4 млрд. Таким образом, общее сокращение расходов составило порядка 6,3 млрд руб.

Законом о федеральном бюджете на 2016 год на ГП ВИПР предусмотрено финансирование ГП ВИПР в объеме 35,3 млрд руб., что на 11% меньше запланированного Госпрограммой. При этом, фактически доведенный лимит бюджетных обязательств еще на 8% меньше и составляет всего 32,6 млрд руб.

В таких условиях говорить о полном исполнении показателей и индикаторов государственной программы невозможно. Необходимо расставлять приоритеты и корректировать направления работ.

При подготовке проекта федерального бюджета на 2016 год нами были подготовлены и направлены в Минприроды России предложения по корректировке государственной программы, в которых расходы были перераспределены в пользу работ на полезные ископаемые с недостаточной обеспеченностью запасами и высокой востребованностью. Эти предложения были учтены в законе «О федеральном бюджете на 2016 год».

Далее я остановлюсь лишь на наиболее значимых результатах и направлениях работ 2015 года, поскольку полная версия итогового доклада опубликована на сайте Роснедра и все желающие могут с ней ознакомиться.

Приоритетными направлениями ГРП общегеологического и специального назначения в 2015 г. являлись:

- Работы по обоснованию внешней границы континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане; подготовка российской заявки в Комиссию ООН по определению границ континентального шельфа в Арктике.
- Создание и обновление мелко- и среднемасштабных геолого-геофизических и гидрогеологических карт территории России масштаба 1:1 000 000 и 1:200 000.
- Изучение геологического строения и ресурсного потенциала глубоких горизонтов земной коры территории России и ее континентального шельфа.
- Изучение опасных геологических процессов и процессов загрязнения подземных вод.
- Выполнение работ, обеспечивающих геополитические интересы Российской Федерации в Антарктике и на архипелаге Шпицберген.
- Формирование фонда металлогенических объектов, перспективных для постановки поисковых работ.

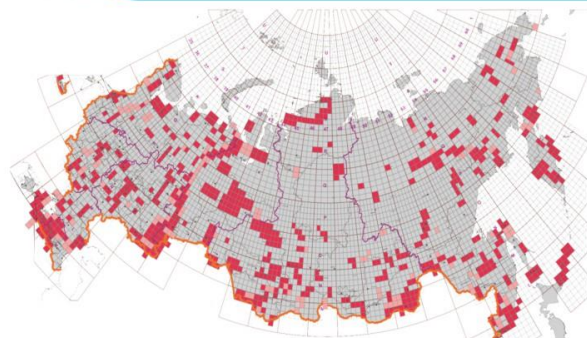


Приоритетные направления геологоразведочных работ общегеологического и специального назначения в 2015 году показаны на слайде. Затраты федерального бюджета на работы этого направления составили 6,7 млрд рублей, из которых большая часть пришлась на территории Сибирского и Дальневосточного округа.



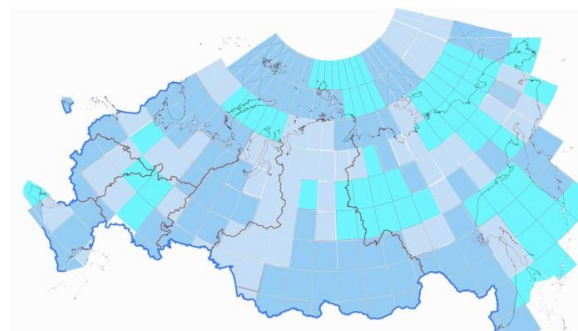
Подготовка для представления в Комиссию по границам континентального шельфа при ООН пакета геолого-геофизических и батиметрических материалов позволит, в соответствии с критериями Конвенции, претендовать на расширенный континентальный шельф в Северном Ледовитом океане (за пределы 200-мильной зоны) общей площадью 1.2 млн. кв. км (прогноз – 5 млрд. т.у.т.)

В последние годы одним из главных направлений работ Роснедр является обоснование внешней границы континентального шельфа в Арктике. В 2015 году выполнялись в основном камеральные работы, разрабатывались модели геологического строения восточно-арктической и дальневосточной областей перехода континент-океан. В соответствии с замечаниями и предложениями Комиссии ООН по границам континентального шельфа выполнена актуализация проекта Заявки Российской Федерации с учетом новых данных экспедиции «Арктика 2014» и материалов заявки Королевства Дания.



Листы GK-200 второе поколение :

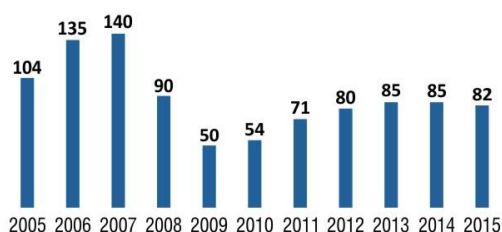
- Завершенные
- В процессе создания



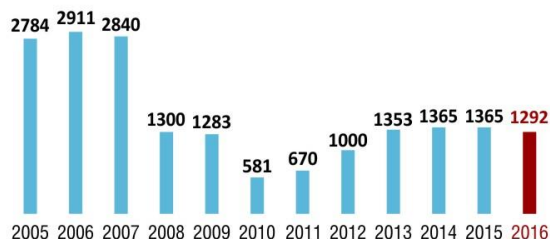
Листы GK-1000/3:

- Завершенные и подготовленные к изданию
- Находящиеся в работе по созданию и подготовке к изданию комплектов GK-1000/3
- Планируемые к выполнению до 2025 года

Прирост среднemasштабной геологической изученности (тыс. км²)



Прирост мелкомасштабной геологической изученности (тыс. км²)

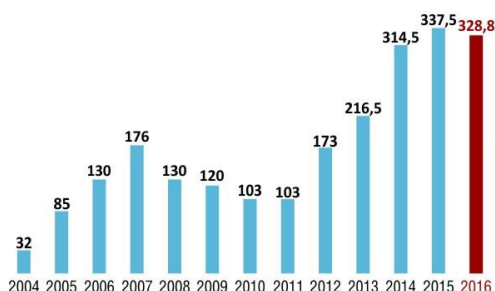


В 2015 году получены запланированные приросты геологической изученности территории Российской Федерации в масштабе 1:1 000 000 и 1:200 000. По результатам региональных геолого-геофизических работ выделено 40 перспективных площадей для проведения прогнозно-поисковых работ с оценкой ресурсов низких категорий.

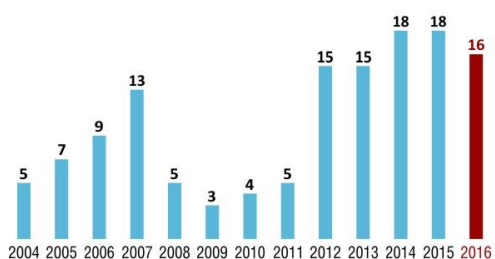
В соответствии с действующей Госпрограммой и при условии стабильного финансирования к 2020 году на всю материковую часть России должны быть составлены Государственные геологические карты масштаба 1:1 000 000 третьего поколения.

Хочу отметить, что востребованность геологических карт мелкого и среднего масштаба растет на 10-15% в год. После размещения их в сети Интернет количество пользователей карт существенно увеличилось.

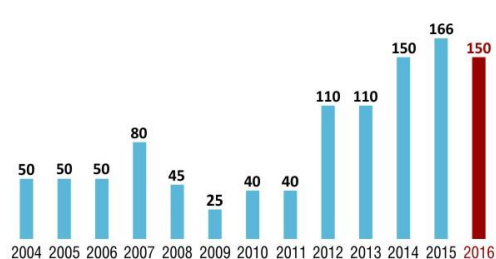
Объемы финансирования (млн руб.)



Прирост среднемасштабной
гидрогеологической изученности (тыс. км²)



Прирост мелкомасштабной
гидрогеологической изученности (тыс. км²)



Приросты гидрогеологической изученности в 2015 году отвечают плановым значениям. По материалам работ был дан прогноз изменения качества подземных вод в районах с интенсивной техногенной нагрузкой для выявления и локализации источников питьевого водоснабжения.

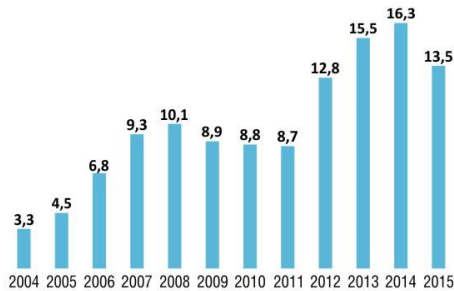
Оценивалось развитие крупных депрессионных областей и воронок в районах интенсивной добычи подземных вод и разработки месторождений. В 2014 году существенных изменений в размерах ранее сформировавшихся региональных депрессионных воронок и уровней подземных вод не зафиксировано. В последние годы в ряде районов Центральной России отмечается восстановление уровней подземных вод основных горизонтов в связи с сокращением водоотбора, ликвидацией и затоплением горных выработок.

- Проведение работ по сопровождению обоснованной заявки Российской Федерации на расширение внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане в Комиссии ООН
-
- Создание и обновление геологических основ недропользования по перспективным регионам страны для обеспечения прироста геологической изученности территории России масштаба 1 : 1 000 000 и 1 : 200 000

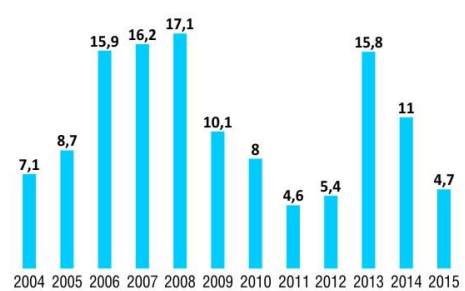


Приоритетные направления работ в 2016 году останутся теми же, что и в 2015 году. В программу работ 2016 года включены 70 переходящих объектов с лимитами финансирования 1193 млн руб. и новые работы в рамках четырех государственных заданий за счет субсидий в объеме 5395 млн руб. Морские работы будут проводиться по 13 объектам с объемом финансирования 495 млн руб.

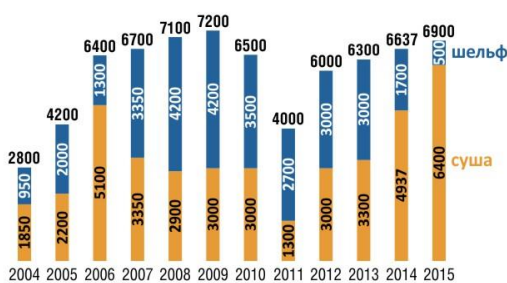
Затраты (млрд руб.)



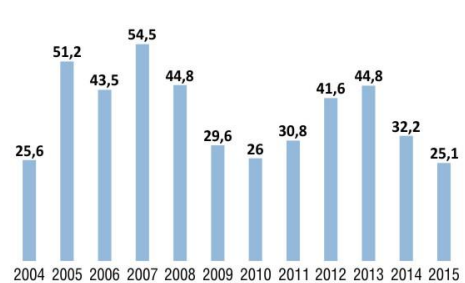
Параметрическое бурение (тыс. м)



Локализация ресурсов кат. D1 (млн т усл. УВ)



Сейсморазведка 2D (тыс. пог. км)

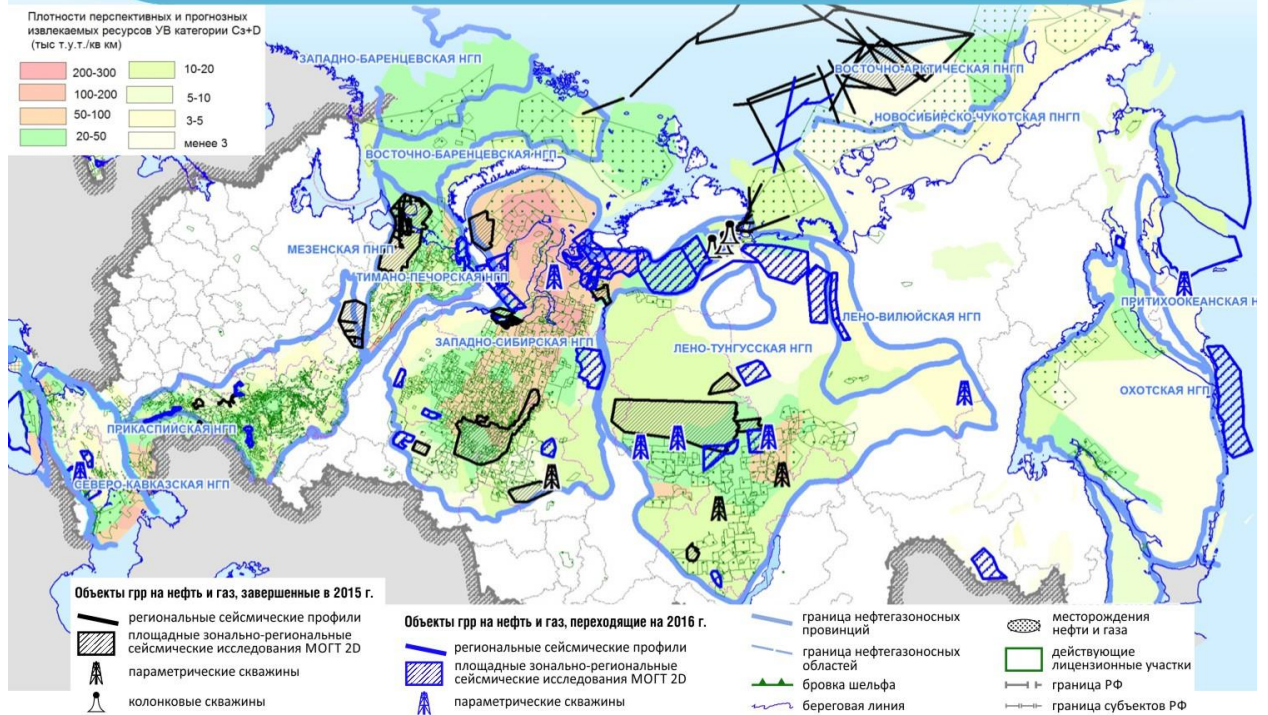


Финансирование геологоразведочных работ на углеводородное сырье за счет средств федерального бюджета в 2015 году снизилось на 20% и составило 13,5 млрд рублей. При этом, как видно на слайде, в период с 2004 по 2014 год бюджетные затраты на нефть и газ в целом по России практически ежегодно росли.

Основные затраты – 10,5 млрд руб. были связаны с проведением региональных сейсморазведочных работ 2D. Более 15% затрат федерального бюджета было направлено на параметрическое и колонковое бурение. Всего отработано более 25 тыс.пог.км сейсмопрофилей и пробурено 5740 м параметрических скважин.

Размещение объектов геологоразведочных работ на нефть и газ, выполненных за счет средств федерального бюджета в 2015 году

15



ГРР проводились на 102 объектах, работы завершились на 43 объектах. Затраты федерального бюджета – 13485,6 млн руб., в том числе на шельфе 1374,07 млн руб. и НГП Восточной Сибири 5461,6. Отработано 25,1 тыс. пог.км сейсмопрофилей 2D, пробурено 5740 м параметрического бурения, в том числе 2000 м колонкового бурения.

В прошедшем году работы на нефть и газ за счет средств федерального бюджета проводились на территории всех федеральных округов, за исключением Центрального, и охватывали практически все нефтегазоносные провинции России, а также акватории арктических и дальневосточных морей. Особое внимание было уделено выделенным по инициативе Роснедр пяти нефтегазоперспективным зонам в пределах Западной, Восточной Сибири и в Прикаспийской впадине. Работы проводились на 102 объектах; из которых 30 пришлось на Сибирский округ, 17 – на континентальный шельф и 16 – на Уральский округ.



Ожидаемые по результатам 2015 года показатели прироста разведанных запасов жидких углеводородов – 730 млн т и газа – 1095 млрд куб.м уже который год подряд обеспечивают расширенное воспроизводство сырьевой базы.

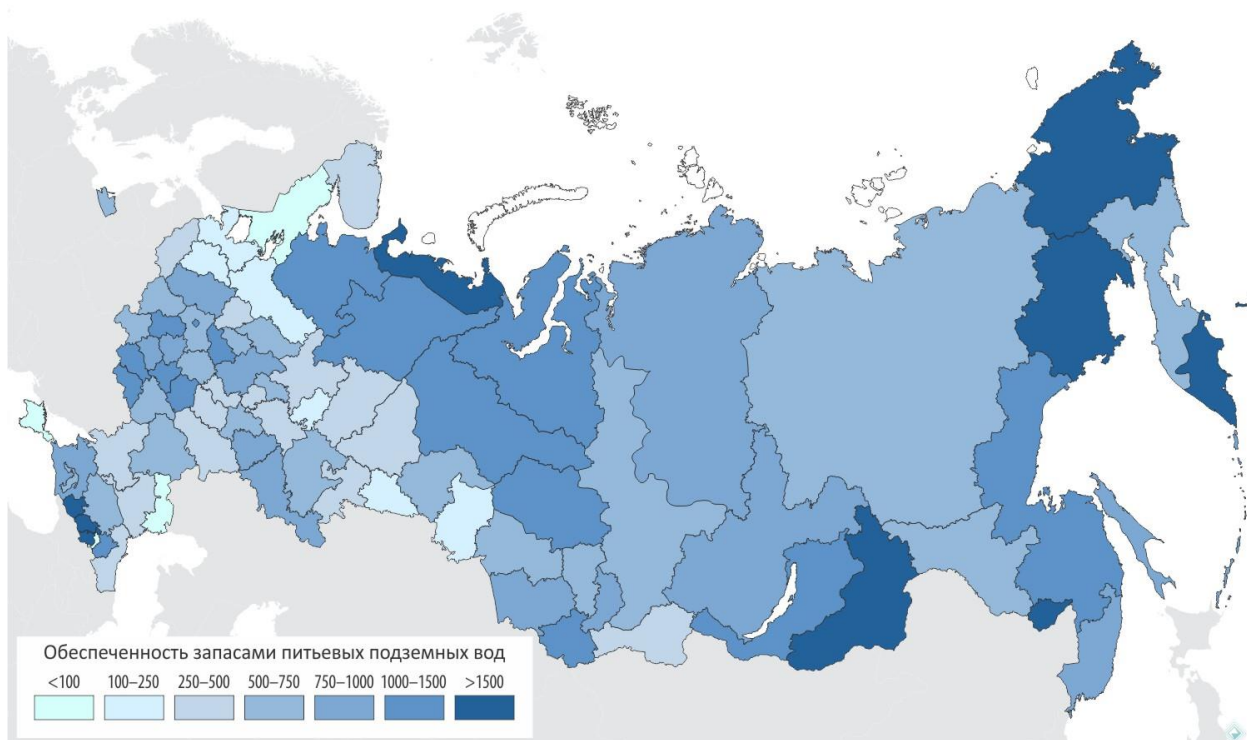
Несмотря на снижение физических объемов работ их результативность пока остается высокой. За счет средств федерального бюджета локализовано 6,9 млрд тонн ресурсов условного топлива. Компаниями открыто 54 месторождения, из них 44 нефтяных.

Не приходится сомневаться, что сокращение объемов работ на нефть и газ в денежном и физическом выражении приведет к уменьшению прироста запасов углеводородов в 2017-2019 годах.

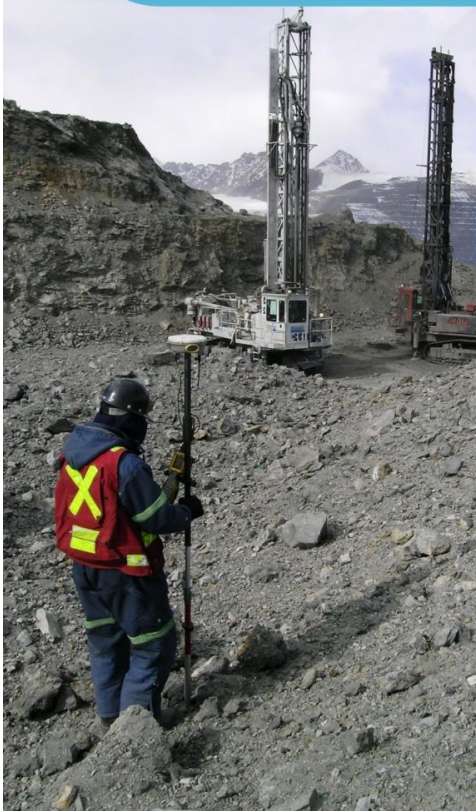
- Уточнение перспектив нефтегазоносности с локализацией прогнозных ресурсов в слабоизученных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока, примыкающих к трассе магистрального нефтепровода ВСТО и других планируемых нефтегазопроводов
- Оценка перспективности освоения нетрадиционных УВ: высокобитуминозных отложений доманикоидного типа Тимано-Печерской НГП, хадумской свиты Северо-Кавказской НГП, а также баженовской свиты и палеозойских отложений Западно-Сибирской НГП
- Выявление и уточнение геологического строения и положения нефтегазо-перспективных структур на шельфах Российской Федерации и в транзитных зонах
- Локализация прогнозных ресурсов углеводородного сырья в объеме **6 200 млн тнэ.**



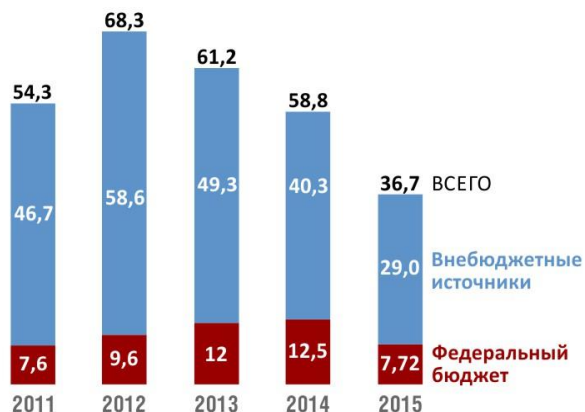
Работы на нефть и газ за счет средств федерального бюджета в 2016 году будут проводиться на 79 объектах и охватывать практически все нефтегазоносные провинции России, а также акватории арктических и дальневосточных морей. Планируемый лимит финансирования – 13,8 млрд руб. По результатам работ 2016 года планируется получить прирост прогнозных локализованных ресурсов в объеме 6200 млн тонн условного топлива.



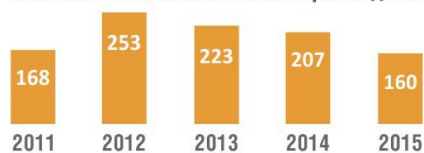
В 2015 году за счет средств федерального бюджета выполнялись геологоразведочные работы по воспроизводству ресурсной базы подземных вод на 59 объектах с общим лимитом финансирования 428 млн руб. Прирост запасов питьевых подземных составил 116 тыс.куб.м в сутки, основные приросты получены для городов Иннополис (Республика Татарстан) и Нефтекамск (Республика Башкортостан). Работы по оценке состояния месторождений питьевых и технических подземных вод в нераспределенном фонде недр проводились на территориях 22 субъектов Российской Федерации.



Динамика финансирования геологоразведочных работ на ТПИ в 2011 – 2015 годах (млрд руб. в ценах 2015 г.)



Количество объектов геологоразведочных работ



Геологоразведочные работы на твердые полезные ископаемые выполнялись на 167 объектах с объемом финансирования 8,5 млрд рублей. Основная часть работ, та, что показана на слайде выполнялась по программе «Воспроизводство и использование минеральных ресурсов». Значительное снижение объемов бюджетного финансирования, на 38% к уровню 2014 года в сопоставимых ценах, обусловило существенное уменьшение количества объектов геологоразведочных работ.

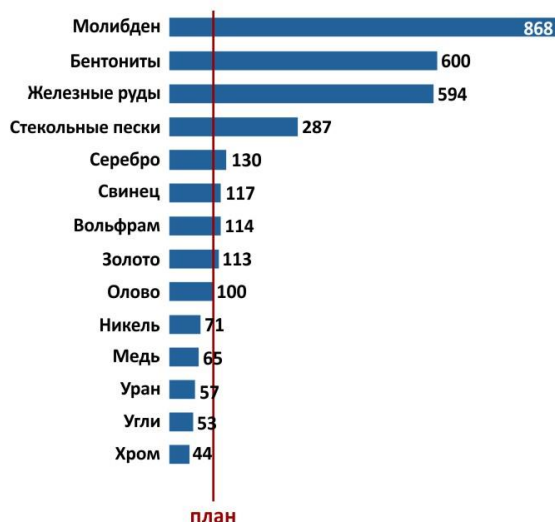


Работы в 2015 году проводились на 37 видов наиболее востребованных полезных ископаемых. Приоритетными направлениями, как и в прошлые годы, являлись высоколиквидные, наиболее привлекательные для лицензирования, полезные ископаемые – золото, алмазы, серебро, металлы платиновой группы. Полная структура затрат показана на слайде.

Географически основные объемы работ были сосредоточены в Сибирском и Дальневосточном округах, на них пришлось 41 и 39% затрат, соответственно.

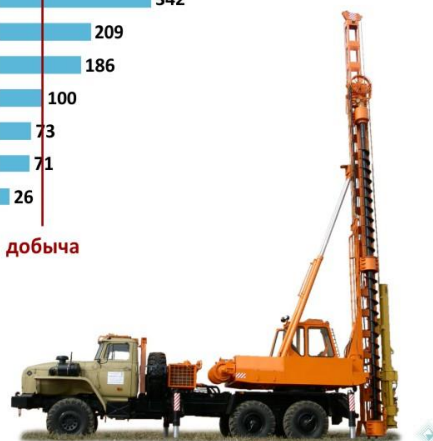
За счет средств федерального бюджета

Выполнение показателей ГП ВИПР
по приросту прогнозных ресурсов P₁+P₂
в 2015 году



За счет внебюджетных средств

Воспроизводство стратегических видов
минерального сырья (ТПИ) – доля
прироста запасов АВС к добыче в 2010 - 2015 гг.



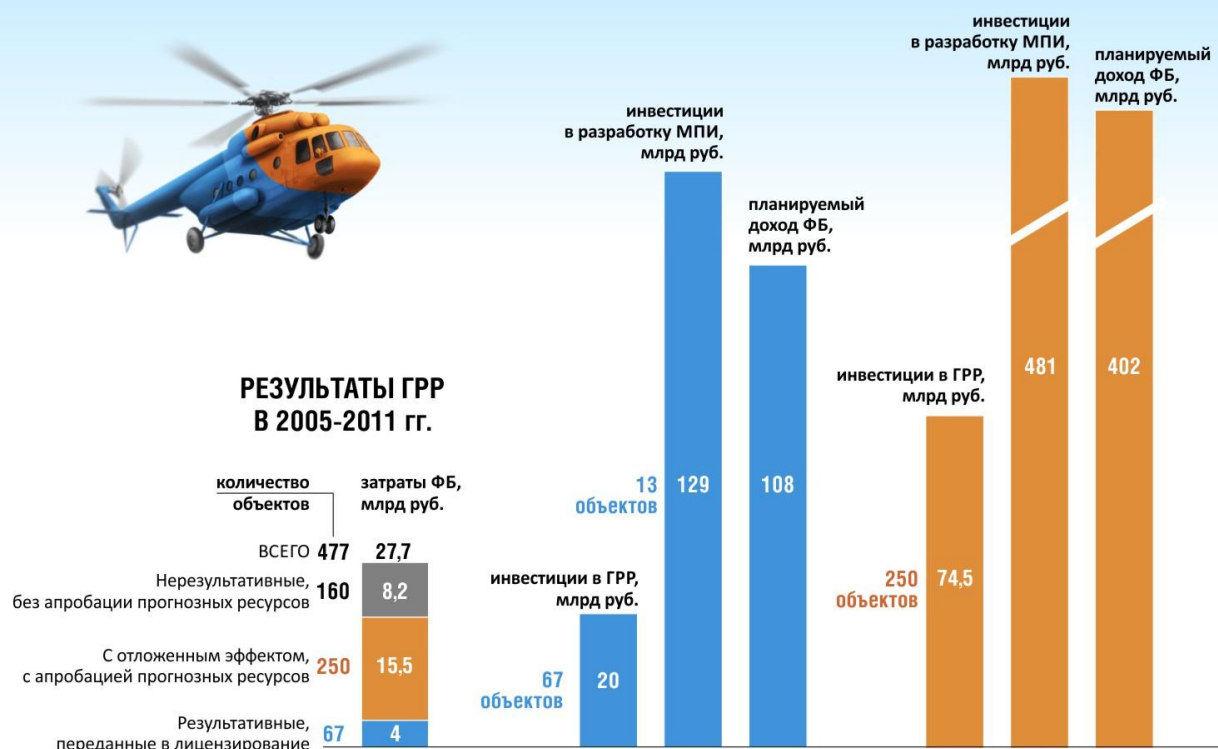
Как и в случае с углеводородным сырьем, сокращение финансирования пока не повлияло на результативность работ. В 2015 году было постановлено на баланс 49 новых месторождений твердых полезных ископаемых. Получены значительные приросты запасов золота, меди, никеля, вольфрама, молибдена, железных руд. Можно упомянуть Вернинское месторождение золота в Иркутской области с запасами 218 тонн; два крупных медно-порфировых месторождения – Малмыжское и Иканское с суммарными запасами золота 335 т и меди 5,7 млн т; Ёлкинское и Еланское месторождения никеля с запасами 480 тыс.т.

Работами за счет средств федерального бюджета выполнены и перевыполнены планы по приросту прогнозных ресурсов по 9 видам полезных ископаемых, кроме того получены значительные приросты прогнозных ресурсов по цинку и алмазам, не планировавшиеся в 2015 году. Надо отметить, что получены не просто приросты, а выявлены крупные перспективные объекты!

- Концентрация работ в пределах ранее обоснованных центров экономического роста с приоритетом постановки работ на Дальнем Востоке
- Поиски и оценка прогнозных ресурсов высоколиквидных и остродефицитных стратегических видов минерального сырья
- Сохранение достигнутых темпов работ и выполнение международных обязательств по изучению Мирового океана
- Дальнейшее развитие «заявочного принципа» предоставления права пользования недр



Общий объем финансирования работ на твердые полезные ископаемые в 2016 году в рамках подпрограммы «Воспроизводство и использование минеральных ресурсов» составит 5 661 млн руб. Работы будут направлены, в первую очередь, на восполнение поискового задела стратегических и дефицитных видов минерального сырья – выявление участков недр с прогнозными ресурсами категории Р1 и Р2, которые должны обеспечить возможность постановки оценочных и разведочных работ.



Уважаемые коллеги! Прежде чем перейти к другим направлениям деятельности Роснедра хочу сказать несколько слов об экономической эффективности геологоразведочных работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета на примере твердых полезных ископаемых.

В 2005-2011 годах геологоразведочные работы были завершены на 477 объектах с общей суммой финансирования 27,7 млрд руб. По результатам работ на 160 объектах прогнозные ресурсы не были апробированы. Из 317 объектов, завершившихся локализацией прогнозных ресурсов, на 67 объектах были выделены и переданы в пользование 96 перспективных участков недр. Объем инвестиций недропользователей в геологоразведочные работы на этих участках в 5 раз превысил затраты федерального бюджета.

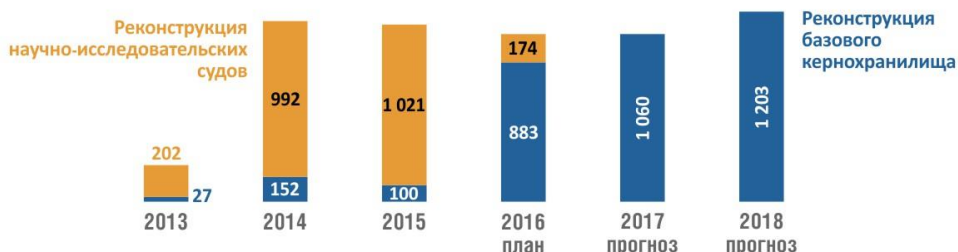
К настоящему времени на 13 из этих объектов завершены разведочные работы, в установленном порядке утверждены запасы полезных ископаемых. Определенный технико-экономическими обоснованиями объем инвестиций в разработку месторождений составляет 129 млрд руб., планируемый бюджетный доход – 108 млрд руб.

Таким образом, планируемые бюджетные поступления по результатам проведенных работ превысят затраты на их проведение в 4 раза.

По самым скромным расчетам при лицензировании оставшихся 250 объектов объем инвестиций недропользователей составит 74 млрд руб., а планируемый бюджетный доход – 402 млрд руб.

Объекты инвестиций

- НИС «Академик Александр Карпинский» – работы завершены в 2014 году.
- НИС «Геленджик» – работы завершены в 2015 году.
- НИС «Южморгеология» – работы завершены в 2015 году.
- НИС «Профессор Логачев» – работы планируются к завершению в 2016 году.
- Базовое кернохранилище Федерального фонда кернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России – работы планируются к завершению в 2018 году.
- Общая стоимость кап.вложений 2013-2018 гг. – **5,8 млрд руб.**, в т.ч.:
 - Базовое кернохранилище – **3,4 млрд руб.**
 - НИС – **2,4 млрд руб.**

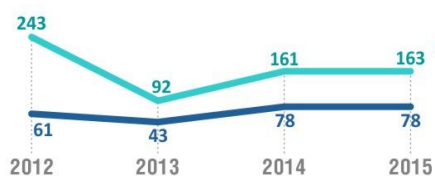


Помимо перечисленных работ осуществлялись Бюджетные инвестиции в проектирование и реконструкцию объектов, находящихся в ведении Роснедр, в 2015 году

Хочу напомнить, что в 2014 году нами были завершены работы по реконструкции научно-исследовательского судна «Академик Александр Карпинский», в 2015 году – судов «Южморгеология» и «Геленджик». Работы по реконструкции НИС «Профессор Логачев» будут завершены в 2016 году.

В прошлом году было получено положительное заключение государственной экспертизы на проект реконструкции базового кернохранилища, объявлен первый конкурс на выполнение демонтажных работ, расчистку площадки, строительство начальных объектов. Работа эта будет продолжаться и в последующие годы.

Динамика проведения аукционов и конкурсов
на углеводородное сырье



Динамика проведения аукционов и конкурсов,
а также поступления и выдачи заявок на ТПИ

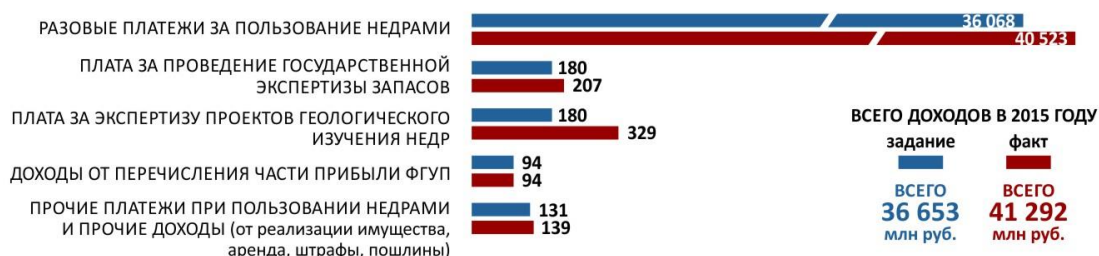


Основным механизмом лицензирования в России до последнего времени было предоставление участков недр в пользование по результатам торгов. В 2015 году было объявлено 712 аукционов и конкурсов, из них 163 – на углеводородное сырье, 529 – на твердые полезные ископаемые и 20 – на подземные воды и лечебные грязи. Состоявшимся признаны 58% аукционов и конкурсов. Таким образом, в этом направлении сохраняется высокая активность потенциальных инвесторов.

Всего с 2005 г – 705,3 млрд руб.



Структура доходов, администрируемых Роснедра в 2015 году



Итоги работ по лицензированию формируют основные Доходы, администрируемые Федеральным агентством по недропользованию

В 2015 году доходы бюджетной системы, связанные с использованием недрами, составили более 41 млрд руб. при плане в 36,7 млрд руб. Это в два с лишним раза меньше, чем в прошлом году и в четыре раза меньше, чем в позапрошлом.

К сожалению, текущее состояние нераспределенного фонда недр и статистика успешности аукционов не позволяют прогнозировать поступление доходов в федеральный бюджет от разовых платежей за пользование недрами в объемах предшествующих лет. Так, в 2016 году объем доходов, администрируемых Роснедра, планируется на уровне 26,2 млрд руб.



Структура заявок на получение права пользования недрами



Динамика поступления заявок на получение права пользования недрами



В то же время, введение «заявочного» принципа получения лицензий на геологическое изучение участков недр с низкой степенью изученности обеспечило значительное увеличение активности недропользователей. В 2014 году поступило 286 заявок, в 2015 – 746 заявок. По результатам рассмотрений выдано 305 лицензий на геологическое изучение недр, что на порядок превышает показатели прошлых лет. По 131 лицензии выданной по заявочному принципу в 2015 году были подготовлены проекты на геологическое изучение недр с общим объемом заявленного финансирования 14 млрд руб.

Таким образом, можно констатировать, что механизм привлечения частных инвестиций к воспроизводству минерально-сырьевой базы на ранних стадиях геологоразведочного процесса реально работает. Это дает нам возможность высвободить значительную часть средств федерального бюджета для решения иных насущных задач.

Помимо этого, решается задача хронического дефицита инвестиций в ГРП в России. Имея 11% сухопутной территории мира наша доля в мировых инвестициях составляет только 5%. Правда, она выросла за последние годы поднявшись с 3,5%

Расширение заявочного принципа!

Надо отметить риски ГРП – ответственность Роснедр.



АКТУАЛИЗИРОВАНО



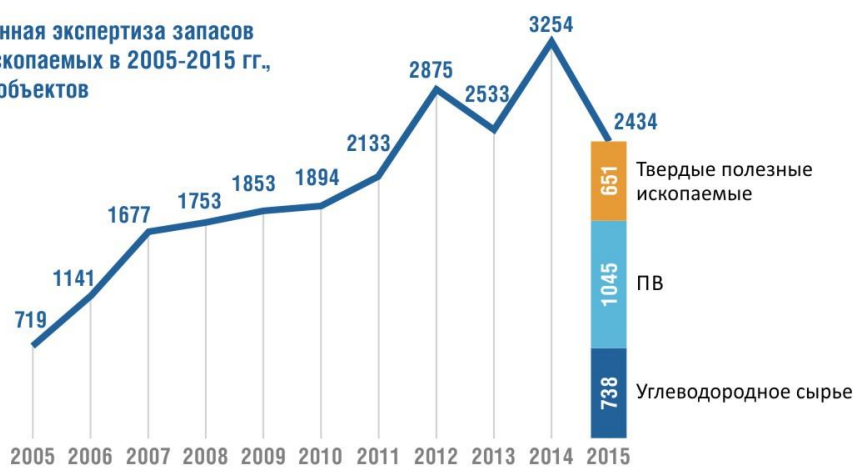
Важной задачей 2015-2016 годов является реализация поручения Президента и распоряжения Правительства Российской Федерации по разовой актуализации условий пользования недрами по действующим лицензиям. Напомню, что актуализация лицензий вызвана необходимостью выполнения первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Целый ряд лицензий, в том числе принадлежащих системообразующим организациям, содержат условия, выполнение которых в текущей ситуации весьма затруднено и которые формировались без учета технических и экономических реалий. В ряде случаев такие лицензии не содержат четких условий пользования недрами, имеют неустранимые нарушения лицензионных обязательств, или просто не соответствуют современному законодательству. Наша задача при актуализации – разгрузить лицензионные условия от сугубо технических факторов и показателей, место которым – в проекте геологического изучения или в техническом проекте разработки месторождения.

По состоянию на 24.03.2016 всего актуализировано 1877 лицензий на пользование недрами.

На сегодняшний день нам осталось провести актуализацию около 5,5 тысяч лицензий. В связи с этим и с учетом анализа текущих темпов работы прошу департаменты строго соблюдать плановые показатели работы с тем, чтобы не заниматься штурмовщиной в конце года. Напомню – эта работа чрезвычайно важна и требует тщательного и планомерного подхода.

Государственная экспертиза запасов
полезных ископаемых в 2005-2015 гг.,
количество объектов



Государственная комиссия по запасам в 2015 году провела экспертизу подсчета запасов по 2434 объектам, что ниже показателей 2014 года. Тем не менее, напряженность работы по этому направлению нарастает и будет нарастать в связи с состоявшимся переходом на новую классификацию запасов углеводородного сырья и предстоящим переходом на новую классификацию твердых полезных ископаемых. Нельзя так же забывать, что одним из условий разовой актуализации является пересчет запасов и приведение их в соответствие с действующими нормативными актами

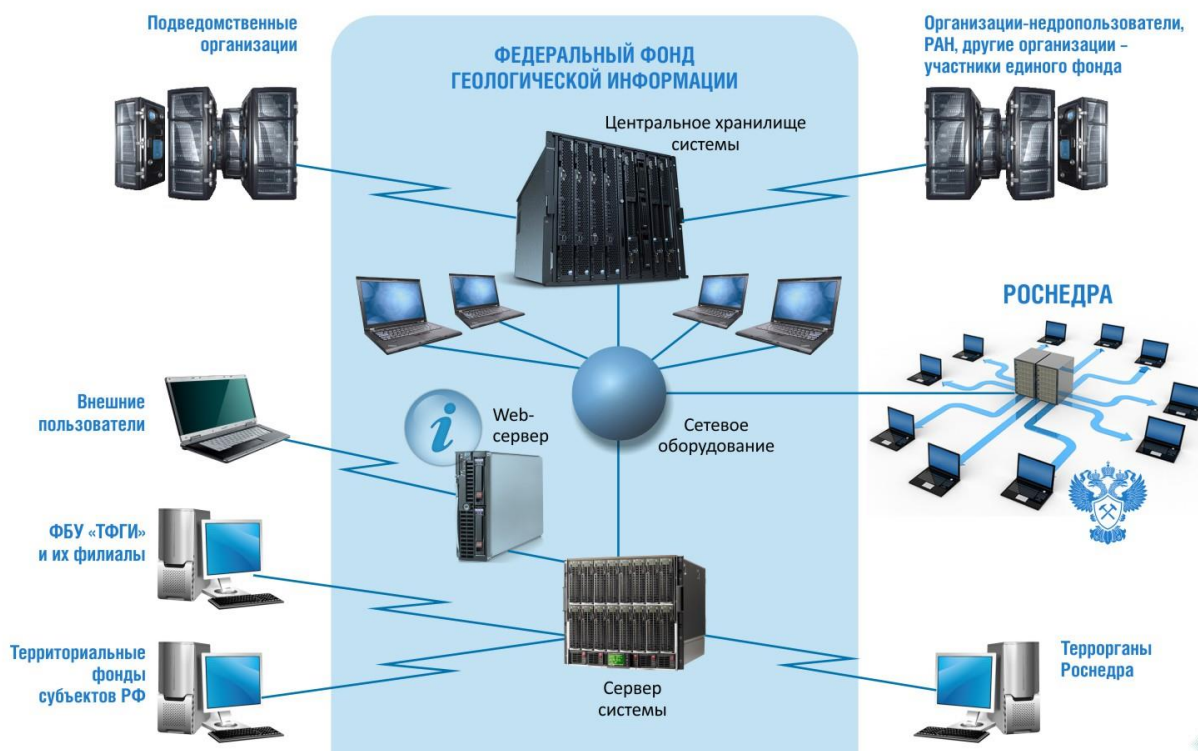
В 2015 г. в Роснедра поступило 697 заявлений на рассмотрение и согласование проектной документации на разработку углеводородного сырья. Рассмотрено 674 проектных документа. В том числе, 30% согласованных проектов – это дополнения к технологической схеме разработки, 21% – технологические проекты разработки 19% – технологические схемы разработки и 13% – проекты пробной эксплуатации залежей и месторождений.

По подземным водам согласовано 225 проектных документов.

По твердым полезным ископаемым за год поступило 386 комплектов проектной документации. Из них почти две трети (177 объектов) – это технические проекты на разработку месторождений. Материалы, связанные с

изменениями и дополнениями в технические проекты, составили 48 документов. Остальные – это технические проекты консервации или ликвидации горных выработок, опытно-промышленной разработки месторождений и первичной переработки минерального сырья. Из-за несоответствия требованиям отклонено агентством и отозвано заявителями 120 заявлений. На заседаниях Комиссии рассмотрено 274 комплекта материалов.

ПРИНЦИПАЛЬНАЯ СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА В СИСТЕМЕ ЕДИНОГО ФОНДА



В 2015 году все мероприятия, запланированные по информационному направлению работ полностью выполнены. В настоящее время в территориальных и федеральном фондах хранится более 20 млн единиц геологической информации.

Выполняются работы по составлению государственного баланса запасов, ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного реестра работ по геологическому изучению недр, геологической изученности территории Российской Федерации.

В 2015 г. была проведена инвентаризация информационных систем и информационных ресурсов Роснедр с регистрацией в АИС «УЧЕТ» Минкомсвязи Российской Федерации.

В рамках работ по реализации 205-ФЗ сформированы основные принципы функционирования Единого фонда геологической информации, разработаны и переданы в Минприроды России 22 проекта нормативных правовых актов. Физическое размещение ресурса планируется осуществить в системе центров обработки данных, формируемых Минкомсвязью. Это пилотный проект по реализации концепции ЦОД и мы рассчитываем на его успешную апробацию.



В 2015 году продолжено формирование государственной геологической службы, ее производственного, экспертного и информационно-аналитического блоков. Работа эта не закончена и продолжится в 2016 году.

В целях информационно-аналитического обеспечения государственного геологического изучения недр и в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации часть федеральных государственных унитарных предприятий преобразована в бюджетные учреждения.

Другая часть предприятий преобразована в акционерные общества и включена в производственный сектор в составе АО «Росгео», которое на двухлетний период определено единственным исполнителем государственного заказа на выполнение мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации проведена оптимизация численности федеральных государственных гражданских служащих.

Необходимо так же провести оценку целесообразности реорганизации системы территориальных фондов геологической информации в рамках работ по созданию и эксплуатации единого фонда геологической информации о недрах.

Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

Основные идеи:

- Разделение всех полезных ископаемых на группы, различающиеся по степени дефицитности на российском рынке, обеспеченности добычи запасами, геологическими перспективами открытия новых месторождений.
- Различный подход к разным группам полезных ископаемых – концентрация работ на полезных ископаемых с недостаточной обеспеченностью запасами, высокой востребованностью и высокими геологическими перспективами.
- Постепенное сворачивание поисковых и оценочных работ за счет средств федерального бюджета; направление бюджетных средств на региональные, научные и тематические исследования.



В 2015 году началась разработка Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации в соответствии с рекомендациями Совета Безопасности и требованиями федерального закона о стратегическом планировании. Документ представляет собой целостную совокупность долгосрочных прогнозов, приоритетов, целей, основных задач государственного управления в сфере геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы, а также мероприятий, ориентированных на решение поставленных задач.

Основные положения Стратегии, не сомневаюсь, будут предметом жарких дискуссий и будут обсуждаться в том числе на предстоящем Съезде геологов. Вместе с тем, очевидно, что в рамках Стратегии необходимо закрепить приоритеты, сосредоточив усилия на геологическом изучении и разведке полезных ископаемых с недостаточной обеспеченностью запасами, высокой востребованностью и высокими геологическими перспективами открытия новых месторождений. В качестве основного контролируемого показателя, по нашему мнению, должен выступать показатель обеспеченности запасами соотносимый с научно обоснованными пороговыми значениями критической обеспеченности. Производными от него будут являться показатели воспроизводства запасов. В рамках Стратегии должны быть

обоснованы сферы ответственности и мера участия государства и бизнеса в поддержании безопасных уровней обеспеченности экономики страны в минеральных ресурсах. В соответствии с этим потребуются серьезное совершенствование системы и оперативности ведения Государственного баланса и Федеральных государственных информационных систем, как инструмента оперативного и достоверного контроля реализации показателей Стратегии.

Работу над стратегией предполагается закончить в течение этого года.



В заключение коротко скажу об организации геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета в 2016 году.

Мероприятия по государственному геологическому изучению недр будут осуществляться государственными учреждениями, находящимися в ведении Роснедра, на основании государственного задания.

Работы по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод будут выполняться по государственным контрактам единственным поставщиком – АО "Росгеология".

Структура затрат агентства на 2016 год в соответствии с законом о федеральном бюджете показана на слайде.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!